

## УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА МЕЖДУНАРОДНОГО КОСМИЧЕСКОГО ПРАВА И ПОЛИТИКИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО, БЕЗОПАСНОГО И МИРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА



С.М. ПОПОВА,  
к.полит.н., ведущий  
научный сотрудник Института  
социально-политических  
исследований РАН (г. Москва)

В статье рассматриваются дискуссии и итоги Первой конференции Организации Объединенных Наций по космическому праву и космической политике (First United Nations Conference on Space Law and Policy), состоявшейся в Москве 11—13 сентября 2018 г. Конференция не только суммировала самые острые вызовы, стоящие перед экспертным сообществом стран-участников космической деятельности, но и обозначила ключевые тренды дальнейшего развития теории и практики международного космического права и политики.

*Ключевые слова:* космическое право; космическая политика; международное право; ООН; Договор о космосе; «мягкое право»; космическая деятельность; космическая безопасность; космический мусор; космические ресурсы.

11—13 сентября 2018 г. в Москве прошла Первая конференция ООН по космическому праву и космической политике (First United Nations Conference on Space Law and Policy).<sup>1</sup>

Масштабное мероприятие под эгидой Управления ООН по вопросам космического пространства (United Nations Office for Outer Space Affairs – UNOOSA) и Правительства Российской Федерации было организовано Государственной корпорацией «Роскосмос», Министерством иностранных дел РФ и Правительством Москвы.

В конференции приняли участие более 180 ведущих экспертов в области космического права и политики государств-членов ООН, в том числе из России, США, Китая, Австралии, Индии, стран Европейского Союза, Азии, Африки и Латинской Америки.

Конференция в Москве стала первой в новой серии крупных мероприятий, реализуемых Управлением ООН по вопросам космического пространства (далее – UNOOSA) в целях развития потенциала стран-участниц в области космического права и космической политики. Ранее (в период с 2002 г.) UNOOSA провело 10 семинаров по наращиванию потенциала в области космического права и политики в сотрудничестве с Нидерландами, Южной Кореей, Бразилией, Нигерией, Украиной, Исламской Республикой Иран, Таиландом, Аргентиной, Китаем, а также на площадке ООН в Вене (Австрия).<sup>2</sup>

© С.М. Попова, 2018

<sup>1</sup>First United Nations Conference on Space Law and Policy. URL: <http://www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/spacelaw/first-united-nations-conference-on-space-law-and-policy.html> (10.10.2018).

<sup>2</sup>United Nations Workshops on Space Law. URL: <http://www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/spacelaw/workshops/>



Кадр из фильма о советско-американском проекте «Союз-Аполлон» и дружбе космонавта А.А. Леонова и астронавта Т.П. Стаффорда

Основой такого рода деятельности UNOOSA является Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. № A/RES/70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», содержащая Цели устойчивого развития (Sustainable Development Goals – SDGs).<sup>3</sup> В частности, речь идет о SDG 16: «содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях».

В соответствии с этими ориентирами, в программу работы конференции были вынесены самые актуальные правовые и политические вопросы, связанные с использованием космического пространства, представляющие интерес для максимально широкого круга представителей международного космического сообщества:

- обеспечение ответственного, мирного и безопасного использования космического пространства;
- предупреждение образования «космического мусора» и ликвидация последствий его существования;
- разведка, добыча и использование космических ресурсов;
- управление космическим движением;
- укрепление потенциала стран в области космического права и политики.

Открыли конференцию выступления директора UNOOSA Симонетты Ди Пиппо (Simonetta Di Pippo) и заместителя генерального директора ГК «Роскосмос» Сергея Валентиновича Савельева.

index.html (10.10.2018).

<sup>3</sup>Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. № A/RES/70/1 // URL: [https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1\\_ru.pdf](https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf) (13.10.2018).



Директор UNOOSA Симонетта Ди Пиппо (Simonetta Di Pippo) открывает конференцию



Приветственное слово заместителя генерального директора ГК «Роскосмос» С.В. Савельева

Как подчеркнула в своем приветственном слове г-жа Ди Пиппо, Генеральная Ассамблея ООН на протяжении десятилетий в своих резолюциях о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях подтверждает важность совместных усилий государств-участников в развитии международного космического права и рекомендует в первоочередном порядке рассматривать вопросы, связанные с обеспечением ответственного, мирного и безопасного использования космоса.<sup>4</sup>

Директор UNOOSA напомнила собравшимся о форуме UNISPACE+50, посвященном 50-й годовщине первой Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, который прошел в июне 2018 г. в Вене. Форум наметил будущий курс глобального космического сотрудничества и принял специальную резолюцию о космосе как факторе устойчивого развития. Этот документ призывает государства-члены UNOOSA разработать повестку дня «Space2030» и план ее реализации с целью укрепления вклада космоса в Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Помимо развития мер транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности<sup>5</sup> и повышения степени информированности общественности, г-жа

<sup>4</sup>См.: Welcome Address by Simonetta Di Pippo, Director United Nation Office for Outer Space Affairs, First United Nations Conference on Space Law and Policy. 11-13 September 2018, Moscow, Russian Federation // URL: <http://www.unoosa.org/oosa/en/aboutus/director/director-statements/2018/welcome-address-to-the-first-United-nations-conference-on-space-law-and-policy.html> (13.10.2018).

<sup>5</sup>Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 4 декабря 2017 г. [по докладу Первого комитета (A/72/409)]

Ди Пиппо назвала одной из задач конференции в Москве привлечение внимания властей и лиц, принимающих решения, к проблемам прогрессивного развития международного космического права. Она также призвала экспертов обсудить и проанализировать, каким образом космическая наука, техника, право и политика соотносятся с космической экономикой, космическим обществом, доступностью космоса и космической дипломатией и влияют на них.

Приветствуя участников конференции, заместитель генерального директора ГК «Роскосмос» С.В. Савельев отметил, что новые тренды в развитии космической деятельности (в том числе расширение числа ее участников, создание новых образцов космической техники, увеличение численности орбитальных группировок) неизбежно меняют состояние космической среды. В связи с этим «планы по дальнейшему освоению космоса требуют создания не только соответствующих методик и технических решений, но и совершенствования международной правовой основы для их применения».

Одновременно выступающий напомнил о существовании серьезных различий в подходах к решению задач в области международно-правового регулирования космической деятельности, поскольку, космические системы имеют важное значение для обеспечения национальной безопасности и обороноспособности государств перед лицом геополитических угроз, а космические технологии носят двойной характер.

С.В. Савельев призвал участников конференции к конструктивному диалогу с тем, чтобы реализовать общую цель – обрести общеприемлемые, недискриминационные международные механизмы регулирования космической деятельности, что «будет способствовать долгосрочному устойчивому развитию в интересах всех без исключения государств, сохранению космического пространства пригодным для дальнейшего использования в мирных целях». Докладчик еще раз высказал позицию российской стороны, о том, что «такие серьезные вопросы, как создание международных регулятивных механизмов космической деятельности, должны решаться исключительно в многостороннем формате, под эгидой ООН, с учетом интересов всех участников космической деятельности».<sup>6</sup>

### **1. Вопросы обеспечения ответственного, мирного и безопасного использования космического пространства**

Участники конференции детально обсудили вызовы и угрозы в области космических операций, вопросы безопасности и долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также пути содействия ответственному, мирному и безопасному использованию космического пространства.

---

№ A/RES/72/56. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/72/56> (дата обращения: 13.10.2018); Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности Доклад Генерального секретаря ООН. 16 февраля 2017. № A/72/65. URL: <http://undocs.org/ru/A/72/65> (13.10.2018).

<sup>6</sup>См.: Приветственное слово заместителя генерального директора Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» Савельева Сергея Валентиновича к участникам первой конференции ООН по космическому праву и космической политике (Москва, 11 сентября 2018) URL: [http://www.unoosa.org/documents/pdf/spacelaw/workshops/2018/saveliev\\_s\\_R.pdf](http://www.unoosa.org/documents/pdf/spacelaw/workshops/2018/saveliev_s_R.pdf) (13.10.2018).



Сессия, посвященная анализу возможностей правового регулирования добычи космических ресурсов

Было отмечено, что растущее число субъектов в космосе, включая частный сектор, и расширение направлений космической деятельности создает новые возможности, но также формирует новые угрозы для обеспечения безопасности и устойчивости деятельности в космосе. Для снижения угроз необходимо не только расширять сотрудничество в целях повышения осведомленности всех субъектов космической деятельности, но, прежде всего, адаптировать и укреплять международную нормативную базу для устойчивого и ответственного использования космического пространства. В этой связи была отмечена роль Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях (United Nations Committee on the Peaceful Uses of Outer Space – COPUOS), Конференции по разоружению, комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению, Генеральной Ассамблеи (Conference on Disarmament, the United Nations Disarmament Commission), и недавно созданной группы правительственных экспертов по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве (Group of Governmental Experts on the Prevention of an Arms Race in Outer Space).

Российская Федерация и ряд других участников конференции, выступающие за принятие нового Договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, угрозы силой или ее применения в отношении космических объектов (Treaty on the Prevention of the Placement of Weapons in Outer Space, the Threat or Use of Force against Outer Space Objects – PPWT), инициировали обсуждение вопроса о масштабах самообороны в космической деятельности. Было решено вынести эту проблематику на специальное обсуждение с тем, чтобы улучшить общее понимание вопроса.

Одновременно в том же контексте отмечена актуальность дальнейшего рассмотрения вопросов должного учета и международной ответственности за нацио-



нальную космическую деятельность. Высказана идея о необходимости совместной работы космического и «разоруженческого» сообществ над сквозными темами, касающимися космической безопасности.

Как проблема, имеющая отношение ко всей деятельности в космическом пространстве, были обсуждены соответствующие аспекты кибербезопасности. В частности, подчеркивалась необходимость мониторинга текущих научно-технических достижений в этой области и соответствующего реагирования на них. Также отмечалась важность постоянного обмена информацией и мнениями по вопросам защиты космического имущества и космических систем, включая инфраструктуры, в целях поиска общих подходов к защите коммуникаций и космических систем.

Большой интерес вызвало обсуждение роли национальной политики и внутреннего правового регулирования в целях создания благоприятных условий для развития космической деятельности. Констатируя наличие различных подходов государств в удовлетворении своих конкретных потребностей и практических интересов, участники конференции не смогли прийти к единому мнению в оценке процессов, происходящих в сфере национального космического регулирования и их влиянии на международное положение дел. Была еще раз подчеркнута важность обмена информацией и обсуждены различные средства всеобщего информирования о космической обстановке и будущего управления космическим движением, поскольку все это самым непосредственным образом относится к проблемам глобального управления деятельностью в космическом пространстве, связанными с обеспечением защищенности, безопасности и стабильности.

После обсуждения проблем, связанных с нынешними вызовами международному регулированию космической деятельности, конференция пришла к выводу о том, что национальные космические программы представляют собой важнейшие элементы, обеспечивающие исследование и использование космического пространства в мирных целях, и призвала государства к расширению сотрудничества в этой сфере, включая обмен информацией, опытом и моделями.

В свою очередь представители UNOOSA выразили готовность Управления стать координационным механизмом для объединения усилий различных «космических» структур ООН (UN-Space) по вопросам транспарентности и укрепления доверия в космосе и обеспечить синергию этого процесса с мероприятиями по разработке повестки дня «Space2030» и реализацией руководящих принципов долгосрочной устойчивости космической деятельности.

## **2. Правовые вопросы, связанные с предупреждением образования «космического мусора» и ликвидацией последствий его существования**

Постоянное увеличение объемов «космического мусора» и связанных с этим опасных инцидентов и иных проблем, делает особенно актуальным вопрос о создании эффективных международных правил и руководств, способных ввести ситуацию в контролируемое русло.

Как известно, точное юридическое определение «космического мусора» в международном космическом праве на данный момент отсутствует. Очевидно, что сложившееся техническое определение этого явления, используемое участниками

космической деятельности, могло бы способствовать прогрессу в создании международно-принятой юридической дефиниции. Высказывались также мнения, что такое единое юридическое определение может быть актуальным для права лишь в случае, если третья сторона предпримет несанкционированные действия по удалению «космического мусора».

Эксперты пока не сошлись во мнениях о надлежащем правовом механизме решения проблемы «космического мусора»: одни выступают за необходимость разработки и принятия единого, общепризнанного базового документа, другие считают более эффективным инструментом двусторонние соглашения.

В части, касающейся создания правовых основ для возможных в будущем операций по «активной очистке» космоса от произведенного человечеством «мусора», возник вопрос о необходимости разработки более детальных критериев, по которым космический объект может быть признан потерявшим свою функциональность, «недействующим» (non-functional). Кроме того, требуется более четкое понимание термина «собственник космического мусора» и определение его обязательств.

Постоянно растет актуальность вопросов, связанных с регулированием ответственности за ущерб, причиненный «космическим мусором». Было предложено обсудить условия применения Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Space Liability Convention) к инцидентам с «космическим мусором», а также роль внутреннего законодательства стран-участниц ООН в разрешении такого рода ситуаций.

Конференция еще раз подтвердила необходимость укрепления координации усилий по проблематике «космического мусора» в рамках работы COPOUS и его вспомогательных органов, как путем создания специальных рабочих групп, так и путем привлечения различных специалистов к участию в обсуждениях.

### **3. Вопросы разведки, добычи и использования космических ресурсов**

Дискуссии о правовой модели регулирования разведки, добычи и использования космических ресурсов стали особенно острыми после принятия США (2015) и Люксембургом (2017) национальных актов, допускающих частное присвоение ресурсов, добытых в космосе.<sup>7</sup> В связи с этим, обсуждение международно-правовых аспектов политики, нацеленной на развитие национального космического потенциала путем поощрения коммерческой разведки, добычи и использования внеземных ресурсов, привлек самый живой интерес экспертов.

Были рассмотрены различные принципы и концепции международного права (космического, морского и др.), применимые к деятельности, связанной с космическими ресурсами, а также обсуждена необходимость установления общих правил и единой политики в области исследования, эксплуатации и использования космических ресурсов.

---

<sup>7</sup>The U.S. Commercial Space Launch Competitiveness Act of 2015 // Public Law 114-90. Nov. 25, 2015. URL: <https://www.congress.gov/bill/114th-congress/house-bill/2262/text> (13.10.2018); Loi du 20 juillet 2017 sur l'exploration et l'utilisation des ressources de l'espace // Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 28.07.2017. URL: <http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2017/07/20/a674/jo> (13.10.2018).



Эксперты обсуждают перспективы развития образования в области космического права

Сложившиеся различия в подходах к предпочтительному типу правового регулирования (общедозволительный VS разрешительный) ярко отразились в трактовке экспертами норм действующего международного Договора о космосе (Outer Space Treaty, 1967)<sup>8</sup> применительно к проблематике космических ресурсов. Так одни специалисты считают положения ст. 1 Договора о космосе, предусматривающие, что космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто и свободно для исследования и использования, достаточным основанием для «легализации» коммерческой разведки и эксплуатации внеземных ресурсов. Другие настаивают, что Договор о космосе не дает должного уровня определенности в этом вопросе, а ратифицированное рядом государств Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Moon Agreement, 1979)<sup>9</sup> и вовсе содержит прямой запрет.

Были высказаны позиции о том, что универсальные принципы свободного и открытого доступа, провозглашенные Договором о космосе (ст. 1), полностью согласуются с принципом неприсвоения космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (ст. 2), а деятельность по добыче космических ресурсов не может рассматриваться как национальное присвоение в контексте ст. 2 до тех пор, пока она не связана с уничтожением небесного тела или удалением его с естественной орбиты.

<sup>8</sup>Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies. 1967 // United Nation Treaties and Principles on Outer Space. New-York: United Nations, 2002. P. 3-8.

<sup>9</sup>The Agreement Governing the Activities of States on the Moon and Other Celestial Bodies. 1979. 1967 // United Nation Treaties and Principles on Outer Space. NY: United Nations, 2002. P. 27-35.





Дж. Шмитт (G. Schmitt), член Экспертного совета Правительства Люксембурга по космическим ресурсам

Участники дискуссии согласились с тем, что поскольку добыча космических ресурсов в коммерческих целях выходит за рамки собственно «разведки и использования» и принципиально отличается от отбора проб для научных целей, то необходимо более четко определить терминологию, которой уже оперирует международное космическое право (в частности понятия «exploration» и «utilization»), применительно к новой ситуации.

В ходе продолжившихся терминологических дебатов было выявлено различие между принципом «достояние всего человечества» (province of all mankind), сформулированного в Договоре о космосе, и принципом «общего наследия человечества» (common heritage of mankind), который возник в более позднем Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Moon Agreement). Было выражено мнение, что принцип «общего наследия человечества» может стать краеугольным камнем будущего международно-правового режима космической добычи и его следует постоянно развивать наряду с развитием деятельности в области космических ресурсов.

Оценивая место и роль национальных актов применительно к развитию международного законодательства о космических ресурсах, эксперты, как и ожидалось, высказывали различные точки зрения. В условиях объективной «пробельности» международного законодательства и нарастания спроса участников космической деятельности на правовую определенность в вопросах разведки, добычи и использования внеземных ресурсов, одни специалисты аргументировали допустимость опережающего развития национального законодательства (при условии, что такое национальное право будет соответствовать международным обязательствам государства и позитивно скажется на установлении международного правового режима в будущем). Другие участники дискуссий указывали на нежелательность подобных процессов и настаивали на необходимости скорейшего создания юридически обязательного документа, определяющего условия добычи космических ресурсов в коммерческих целях на основе международного консенсуса. Такой сценарий позволил бы обеспечить применение норм международного права к новой сфере и создал бы правовую определенность, необходимую для стимулирования частных инвестиций и исследований в области инновационной космической деятельности.

Участники дискуссий сошлись во мнении, что успешная разработка, внедрение и применение общей международно-правовой базы, регулирующей космическую деятельность, будет зависеть от того, каким образом органы государственной власти и представители групп интересов будут понимать ее на национальном уровне. В этой связи было высказано мнение о необходимости укрепить роль Управления ООН по

вопросам космического пространства (UNOOSA) в обмене информацией и в оказании помощи Комитету ООН по использованию космического пространства в мирных целях (COPOUS) в работе по совершенствованию международного космического права.

Отвечая на вопрос о механизмах поиска международного консенсуса в вопросах регулирования разведки, добычи и использования вземных ресурсов, эксперты высказали мнение, что Юридический подкомитет COPOUS является естественным и логичным форумом, который позволяет самым разнообразным стейкхолдерам участвовать в поиске согласованного решения, способного обеспечить необходимую правовую определенность с учетом интересов и мнений всех стран. При этом было подчеркнуто, что структуры COPOUS, как и Комитет в целом, сами по себе не являются «творцами международного права», а лишь создают необходимые условия для его появления.

Для ускорения разработки согласованных подходов и единой концепции правового регулирования в области космических ресурсов ряд участников предложили активнее использовать не только возможности COPOUS, но также другие международные дискуссионные площадки. В частности речь идет о Гаагской международной рабочей группе по вопросам управления космическими ресурсами (The Hague International Space Resources Governance Working Group).<sup>10</sup> Участниками рабочей группы являются специалисты в области авиационного и космического права ведущих исследовательских организаций Нидерландов, США, Люксембурга, Бразилии, Индонезии, Южной Африки, Японии. Группа уже подготовила и распространила для международного обсуждения документ под названием «Draft Building Blocks for the Developments of an International Framework on Space Resource Activities»,<sup>11</sup> который, как предполагается, может стимулировать формирование консенсуса по принципиальным позициям, которые лягут в основу разработки международного регулирования деятельности в области космических ресурсов.

#### **4. «Правила дорожного движения в космосе» как необходимая часть глобального управления космической деятельностью**

С развитием космической деятельности, увеличением числа разного рода космических операций и количества искусственных объектов на околоземных орбитах, возникает все больше специфических технических, правовых и политических проблем, требующих внимания мирового сообщества и установления общих правил глобального управления космическим движением.

Функционирующие космические объекты вынуждены двигаться в сложной среде, переполненной искусственным «мусором» и природными объектами, которые с трудом поддаются своевременному обнаружению, идентификации и отслеживанию.

---

<sup>10</sup>Подробнее см.: The Hague International Space Resources Governance Working Group. URL: <https://www.universiteitleiden.nl/en/law/institute-of-public-law/institute-for-air-space-law/the-hague-space-resources-governance-working-group> (12.10.2018).

<sup>11</sup>Draft Building Blocks for the Developments of an International Framework on Space Resource Activities. URL: <https://www.universiteitleiden.nl/binaries/content/assets/rechtsgeleerdheid/instituut-voor-publiekrecht/lucht-en-ruimterecht/space-resources/draft-building-blocks.pdf> (12.10.2018).



Т. Мейсон-Цвон (T. Masson-Zwaan), президент Международного института космического права

Развитие космического туризма, наличие крупных группировок малых спутников, использование высотных платформ, а также повышенный риск военной деятельности, которая может дестабилизировать космическую среду и поставить под угрозу международный мир и безопасность, увеличивают количество сложных вопросов, которые необходимо учесть для того, чтобы разрабатываемый будущий режим управления космическим движением оказался жизнеспособным.

Эксперты обсудили концепцию управления космическим движением, в основе которой лежат позиции, представленные в докладе Юридического подкомитета COPUOS № A/AC.105/1122.<sup>12</sup> Было подчеркнуто, что разработка жизнеспособного режима управления космическим движением, должна осуществляться в ин-

тересах всех государств и равным образом учитывать потребности развивающихся стран (в частности, речь идет о требовании «более справедливого» распределения орбитально-частотного ресурса).

Очевидно, что безопасность движения в космосе самым непосредственным образом связана с обеспечением безопасности космической деятельности в целом, а потому скорейшее принятие согласованных «правил космического движения» является исключительно актуальной задачей. В целях ускорения решения задачи, эксперты рекомендовали обратить внимание на опыт регулирования авиационных перевозок в рамках Международной организации гражданской авиации (ICAO) и опыт регулирования радиочастотного спектра в рамках Международного союза электросвязи (International Telecommunication Union) как источники возможных правовых моделей.

Разработка глобального режима управления космическим движением тесно связана с такими аспектами, как обмен космическими данными, транспарентность космической деятельности, невмешательство в существующее распределение радиочастотных и орбитальных интервалов, обеспечение гарантий мирного использования космоса. Поэтому очевидно, что жизнеспособность и эффективность такого режима напрямую зависит от единства всех государств-участников в понимании вопросов, касающихся ответственного, безопасного и мирного использования космического пространства, мер по повышению прозрачности и укреплению доверия, а также борьбы с «космическим мусором».

<sup>12</sup>Доклад Юридического подкомитета о работе его Пятьдесят шестой сессии, проведенной в Вене с 27 марта по 7 апреля 2017 года. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. Генеральная Ассамблея ООН от 18 апреля 2017 г. № A/AC.105/1122.

## 5. Укрепление потенциала в области космического права и космической политики

Распространение знаний и развитие потенциала государств в области космического права и космической политики является одной из ключевых задач Управления ООН по вопросам космического пространства, которую оно реализует в тесном сотрудничестве правительствами, космическими агентствами, международными организациями и научными учреждениями.

Вниманию участников конференции в Москве был представлен общий обзор документов и методических материалов в этой сфере, включая Учебную программу UNOOSA по космическому праву (которая пригодна для освоения как юристами, так и не юристами),<sup>13</sup> каталог национальных образовательных программ по космическому праву,<sup>14</sup> различные практикумы и мероприятия (в том числе учебные суды и программы подготовки кадров, проводимые региональными учебными центрами космической науки и техники, действующими под эгидой ООН). В презентации российских участников была представлена информация о перспективах создания на базе Корпоративной Академии РОСКОСМОСА нового аффилированного с ООН регионального образовательного центра по космической науке и технологиям.

Эксперты позитивно оценили роль ряда мероприятий, реализуемых в интересах молодых специалистов, в частности, Международного конкурса по космическому праву имени Манфреда Ляхса (Manfred Lachs Space Law Moot Court Competition), ежегодных форумов практикующих юристов (Practitioners Forum), симпозиумов молодых юристов (Young Lawyers' Symposium). Также была подчеркнута эффективность современных интернет-технологий, которые расширяют возможности доступа людей к получению и совершенствованию знаний в области космического права и политики.

Участники конференции отметили необходимость своевременного анализа и распространения знаний и опыта в области решения новых политико-правовых вопросов, возникающих в связи с расширением направлений и состава участников космической деятельности, для чего требуется постоянное укрепление межсекторального взаимодействия и координация усилий всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры и частный сектор.

### Заключение

Одним из ярких моментов церемонии открытия в Москве Первой конференции ООН по космическому праву и космической политике стало чествование Председателя консультативного комитета Национального управления по авиации и исследованию космического пространства по Международной космической станции,

<sup>13</sup>Учебная программа по космическому праву. Управление ООН по вопросам космического пространства (UNOOSA Education Curriculum on Space Law). № ST/SPACE/64, 2014. URL: [http://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2014/stspace/stspace64\\_0.html](http://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2014/stspace/stspace64_0.html) (10.10.2018).

<sup>14</sup>Education Opportunities in Space Law: A Directory. Committee on the Peaceful Uses of Outer Space. Legal Subcommittee. 15 April 2018, № A/AC.105/C.2/2018/CRP.11. URL: [http://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2018/aac\\_105c\\_22018crp/aac\\_105c\\_22018crp\\_11\\_0\\_html/AC105\\_C2\\_2018\\_CRP11E.pdf](http://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2018/aac_105c_22018crp/aac_105c_22018crp_11_0_html/AC105_C2_2018_CRP11E.pdf) (10.10.2018).

астронавта NASA Томаса Пэттена Стаффорда (Stafford, Thomas Patten, «Том»; род. 17 сентября 1930) – участника программы совместного экспериментального пилотируемого полета советского корабля «Союз-19» и американского корабля Apollo (полет состоялся 15 июля 1975 г.). Заместитель Министра иностранных дел РФ С.А. Рябков зачитал Указ Президента РФ В.В. Путина о награждении Т.П. Стаффорда Орденом Дружбы «за большой вклад в раз-



Заместитель Министра иностранных дел РФ С.А. Рябков вручает астронавту Т. Стаффорду Орден Дружбы

витие сотрудничества в области космонавтики между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки»,<sup>15</sup> а заместитель руководителя ГК «Роскосмос» С.В. Савельев вручил почетному гостю часы, которыми награждаются все космонавты, побывавшие на Международной космической станции. Видеофильм о советско-американском проекте «Союз-Аполлон» и дружбе космонавта А.А. Леонова и астронавта Т.П. Стаффорда с лейтмотивом «Космос – это не место для конфликтов» задал эмоциональный настрой всем дискуссиям мероприятия.

Конференция приняла итоговый документ с ключевыми выводами и рекомендациями, который не только конкретизировал самые неотложные вызовы, стоящие перед экспертным сообществом стран-участников космической деятельности, но и определил ключевые направления и практические шаги в дальнейшем развитии теории и практики международного космического права и политики.

**С.М. Попова: Ғарыш кеңістігінің жауапты, қауіпсіз және бейбіт пайдаланылуын қамтамасыз ету мақсатында халықаралық ғарыш құқығының және саясаттың әлеуетін күшейту.**

Мақалада 2018 жылғы 11—13 қыркүйекте Мәскеуде өткен Біріккен Ұлттар Ұйымының Халықаралық ғарыш құқығы және ғарыш саясаты жөніндегі бірінші конференциясындағы (First United Nations Conference on Space Law and Policy) пікірталастар мен нәтижелер қарастырылады. Конференция ғарыштық қызметтің қатысушылары болып табылатын елдердің сарапшылық қауымдастығының алдында тұрған ең өткір қауіп-қатерлерді жинақтап қана қойған жоқ, сонымен қатар халықаралық ғарыш құқығы мен саясат теориясының және тәжірибесінің бұдан кейінгі дамуының түйінді трендтерін айқындап берді.

*Түйін сөздер: ғарыш құқығы; ғарыш саясаты; халықаралық құқық; БҰҰ; Ғарыш туралы шарт; «биязы құқық»; ғарыш қызметі; ғарыш қауіпсіздігі; ғарыш қоқысы; ғарыш қорлары.*

<sup>15</sup>Указ Президента Российской Федерации от 09 апреля 2018 г. № 149 «О награждении государственными наградами Российской Федерации иностранных граждан» // СЗ РФ. 2018. № 16. Ст. 2349 (ч. 1).



**S.M. Popova: Strengthening the capacity of international space law and policy to ensure the responsible, safe and peaceful use of outer space.**

The article analyses the discussions and outcomes of the First United Nations Conference on Space Law and Policy, held in Moscow on 11-13 September 2018. The Conference not only summed up the most pressing challenges facing the expert community of the «space countries» but also outlined the critical trends of further development of the theory and practice of international space law and policy.

*Keywords: space law; space policy; international law; UN; Outer Space Treaty; soft law; space activity; space security; space debris; space resources.*

**Библиография:**

1. Welcome Address by Simonetta Di Pippo, Director United Nation Office for Outer Space Affairs, First United Nations Conference on Space Law and Policy. 11-13 September 2018, Moscow, Russian Federation // URL: <http://www.unoosa.org/oosa/en/aboutus/director/director-statements/2018/welcome-address-to-the-first-united-nations-conference-on-space-law-and-policy.html> (13.10.2018).

2. Приветственное слово заместителя генерального директора Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» Савельева Сергея Валентиновича к участникам первой конференции ООН по космическому праву и космической политике (Москва, 11 сентября 2018) URL: [http://www.unoosa.org/documents/pdf/spacelaw/workshops/2018/saveliev\\_s\\_r.pdf](http://www.unoosa.org/documents/pdf/spacelaw/workshops/2018/saveliev_s_r.pdf) (13.10.2018).

3. Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies. 1967 // United Nation Treaties and Principles on Outer Space. New-York: United Nations, 2002. — P. 3-8.

4. The Agreement Governing the Activities of States on the Moon and Other Celestial Bodies. 1979. 1967 // United Nation Treaties and Principles on Outer Space. NY: United Nations, 2002. — P. 27-35.

5. Учебная программа по космическому праву. Управление ООН по вопросам космического пространства (UNOOSA Education Curriculum on Space Law). № ST/SPACE/64, 2014. URL: [http://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2014/stspace/stspace64\\_0.html](http://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2014/stspace/stspace64_0.html) (10.10.2018).

6. Education Opportunities in Space Law: A Directory. Committee on the Peaceful Uses of Outer Space. Legal Subcommittee. 15 April 2018, № A/AC.105/C.2/2018/CRP.11. URL: [http://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2018/aac\\_105c\\_22018crp/aac\\_105c\\_22018crp\\_11\\_0\\_html/AC105\\_C2\\_2018\\_CRP11E.pdf](http://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2018/aac_105c_22018crp/aac_105c_22018crp_11_0_html/AC105_C2_2018_CRP11E.pdf) (дата обращения: 10.10.2018).

7. Попова С.М. Современные тенденции развития международного космического права // Право и государство. № 4(73) 2016. С. 66-71. URL: <http://km.kazguu.kz/uploads/files/11.%20%D0%9F%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%A1.%D0%9C.%20%D0%A1.%2072-76.pdf> (05.11.2018).

**References (transliterated):**

1. Welcome Address by Simonetta Di Pippo, Director United Nation Office for Outer Space Affairs, First United Nations Conference on Space Law and Policy. 11-13 September 2018, Moscow, Russian Federation // URL: <http://www.unoosa.org/oosa/en/aboutus/director/director-statements/2018/welcome-address-to-the-first-united-nations-conference-on-space-law-and-policy.html> (13.10.2018).

2. Privetstvennoe slovo zamestitelya general'nogo direktora Gosudarstvennoj korporacii po kosmicheskoy deyatel'nosti «Roskosmos» Savel'eva Sergeya Valentinovicha k uchastnikam pervoj

конференции ООН по космическому праву и космической политике (Москва, 11 сентября 2018) URL: [http://www.unoosa.org/documents/pdf/spacelaw/workshops/2018/saveliev\\_s\\_R.pdf](http://www.unoosa.org/documents/pdf/spacelaw/workshops/2018/saveliev_s_R.pdf) (13.10.2018).

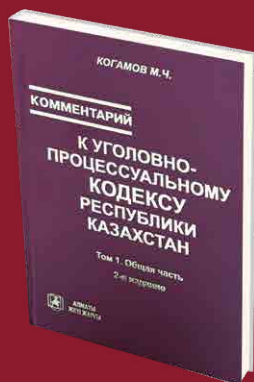
3. Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies. 1967 // United Nation Treaties and Principles on Outer Space. New-York: United Nations, 2002. — P. 3-8.

4. The Agreement Governing the Activities of States on the Moon and Other Celestial Bodies. 1979. 1967 // United Nation Treaties and Principles on Outer Space. NY: United Nations, 2002. — P. 27-35.

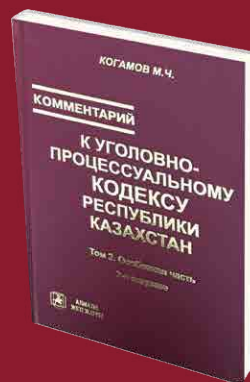
5. Uchebnaya programma po kosmicheskomu pravu. Upravlenie OON po voprosam kosmicheskogo prostranstva (UNOOSA Education Curriculum on Space Law). № ST/SPACE/64, 2014. URL: [http://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2014/stspace/stspace64\\_0.html](http://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2014/stspace/stspace64_0.html) (10.10.2018).

6. Education Opportunities in Space Law: A Directory. Committee on the Peaceful Uses of Outer Space. Legal Subcommittee. 15 April 2018, № A/AC.105/C.2/2018/CRP.11. URL: [http://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2018/aac\\_105c\\_22018crp/aac\\_105c\\_22018crp\\_11\\_0\\_html/AC105\\_C2\\_2018\\_CRP11E.pdf](http://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2018/aac_105c_22018crp/aac_105c_22018crp_11_0_html/AC105_C2_2018_CRP11E.pdf) (дата обращения: 10.10.2018).

7. Popova S.M. Sovremennye tendencii razvitiya mezhdunarodnogo kosmicheskogo prava // Pravo i gosudarstvo. № 4(73) 2016. S. 66-71. URL: <http://km.kazguu.kz/uploads/files/11.%20%D0%9F%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%A1.%D0%9C.%20%D0%A1.%2072-76.pdf> (05.11.2018).



### НОВЫЕ КНИГИ



Когамов М.Ч.  
Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан. В 2-х т. Том 1. Общая часть. – 2-е изд., доп. и перераб.  
Алматы: Жеті Жарғы, 2018. - 736 с.  
ISBN 978-601-80711-3-3  
ISBN 978-601-80711-4-0

Когамов М.Ч.  
Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан. В 2-х т. Том 2. Особенная часть - 2-е изд., доп. и перераб.  
Алматы: Жеті Жарғы, 2018. - 1000 с.  
ISBN 978-601-80711-3-3  
ISBN 978-601-80711-5-7

Комментарий (2-е издание) содержит разъяснение норм Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 4 июля 2014 года, который введен в действие с 1 января 2015 года.

Комментарий дополнен, переработан, уточнен с учетом произошедших изменений и дополнений в действующем праве Республики Казахстан в области уголовного процесса по состоянию на 1 декабря 2018 года.

Адресован студентам, курсантам, слушателям, магистрантам, докторантам PhD, преподавателям, сотрудникам органов уголовного преследования, прокурорам, судьям, адвокатам, юридическим службам государственных, коммерческих и некоммерческих структур, а также всем, кого интересуют вопросы современного уголовного процесса Республики Казахстан.