

## КОРРУПЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ, ИСТОРИЧЕСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ



К.А. БЕЙСЕНБИН,  
доцент кафедры международного  
права Смоленского  
государственного университета,  
к.п.н. (г. Смоленск)

В статье проводится анализ проблем низкой эффективности мероприятий, направленных на противодействие коррупции в системе государственного управления в условиях рыночных преобразований. Актуальность темы обосновывается нарастающей остротой политических и социально-экономических противоречий, обусловленных активным развитием коррупционных отношений, имеющих место во всех современных демократиях. Предметом исследования в представленной статье являются существенные аспекты проблемы эффективности противодействия коррупции в сфере государственного управления. Цель работы – выявление причин низкой эффективности государственной антикоррупционной политики и поиск путей совершенствования правовых основ развития гуманистически ориентированных общественных отношений. В целях исследования генезиса проблемы проти-

водействия коррупции в системе государственного управления, в работе применяется исторический метод. Анализ причин низкой эффективности антикоррупционных мероприятий проводится при помощи метода восхождения от абстрактного к конкретному. Новизна представленного исследования состоит в рассмотрении существенных аспектов проблемы эффективности государственной антикоррупционной политики в контексте критического осмысления последствий деидеологизации общества и проведения рыночных преобразований. Главной причиной низкой эффективности антикоррупционной политики, проводимой государством в условиях рыночных преобразований, по мнению автора, являются не методические недоработки, а недостаточно высокий уровень духовно-нравственного развития субъектов коррупционных отношений. В качестве рекомендаций, автор говорит о целесообразности разработки новых концептуальных основ построения демократического государства, способствующих гуманизации общественных отношений и повышению уровня духовного развития общества.

*Ключевые слова:* коррупция, государственное управление, демократия, рыночные реформы, духовное развитие, традиционные нравственные принципы, воспитание и образование, образовательные технологии, правовая система государства, гуманизм.

Коррупционные отношения, неизменно проникающие во все сферы государственного управления, начиная с самых древних времен и до настоящего времени, порождают множество специфических проблем, не теряющих своей актуальности. Соответственно, во все времена, остаются актуальными проблемы поиска наиболее эффективных мер противодействия коррупции. О первых неудачах и низкой эффективности государственной политики, направленной на борьбу с этим явлением, мы узнаем уже из содержания глиняных табличек, составленных на территории Древнего Междуречья, когда государственность только зарождалась. Так, правитель шумерского города-государства Лагаша Уруинимгина, которого Самюэль Крамер справедливо называет «первым социальным реформатором в истории»,<sup>1</sup> стал жертвой предательства со стороны экономических элит, права которых он существенно урезал. Все прогрессивные реформы Уруинимгины (прекращение незаконных поборов, борьба с судебным произволом, восстановление самоуправления общин, предоставление политических прав бедным, уменьшение налоговых выплат и т.д.) были отменены, в угоду экономических элит, сразу же после того, как Лагаш был захвачен в ходе военного противостояния с соседним городом-государством. Безусловно, в отмене прогрессивных реформ, можно усмотреть и коррупционную составляющую, суть которой отражает нежелание экономических элит уступать свои позиции.<sup>2</sup>

Необходимо отметить, что проблемы противодействия феномену злоупотребления властью, зародились задолго до появления первых государственных образований. С тех пор, как в общественных объединениях людей появилась потребность наделения отдельных его членов властными полномочиями, по всей видимости, зародились и исследуемые нами проблемы, которые, с появлением первых государств, стали приобретать свои уже более современные формы.

На протяжении всей истории развития общественных отношений, а также развития институтов государственного управления, неизменной остается сущность коррупции, которая тесно связана с несовершенством нравственной природы человека. Соответственно, сущность коррупции раскрывается «в процессе использования конкретным человеком своих властных полномочий в целях извлечения «наживы», и проявления этим человеком своей способности пренебрегать нравственными принципами».<sup>3</sup>

В связи с данными обстоятельствами, логично предположить, что эффективность мероприятий, направленных на противодействие коррупции в большей степени зависит не от карательных мер, а от того, насколько тот или иной субъект, в

---

<sup>1</sup>Крамер С.Н. Шумеры. Первая цивилизация на земле. М., «Центрполиграф», 2009. С. 73 // URL: [https://www.litres.ru/samuel-kramer/shumery-pervaya-civilizaciya-na-zemle/chitat-onlayn/page-2/\(04.11.2019\)](https://www.litres.ru/samuel-kramer/shumery-pervaya-civilizaciya-na-zemle/chitat-onlayn/page-2/(04.11.2019)).

<sup>2</sup>Струве В.В. Основные вехи войны Урукагины с Лугалзаггиси // Журнал «Вестник древней истории» № 4 (66). М.: Издательство Академии Наук СССР, 1958. С.13. URL: <http://vdi.igh.ru/issues/159?locale=ru> (04.11.2019).

<sup>3</sup>Бейсенбин К.А., Тимофеева И.Ю., Шульга М.М. Основы противодействия коррупции в бизнесе: Учебное пособие / Под редакцией И.Ю. Тимофеевой. Смоленск: НП ЕСБ, 2012. С. 10.

процессе реализации своих властных полномочий, способен самостоятельно сдерживать себя от злоупотреблений. Иначе говоря, речь идет не об эффективности правовых основ противодействия коррупции, а об *эффективности духовных способностей человека*, способных или неспособных удерживать его от тех самых злоупотреблений. О справедливости данного тезиса и о предсказуемых неудачах государственной антикоррупционной политики, рассчитывающей на эффективность исключительно карательных мер, достаточно красноречиво говорят и рассуждения русского государственного деятеля, генерала-фельдмаршала, князя Г.А. Потемкина-Таврического: «Уничтожить бюрократию стало теперь невозможно, ибо уничтожение ее придется поручить тем же самым бюрократам. Но, даже уничтожив старую бюрократию, они тут же породят новую, еще более прожорливую, более выносливую и живучую».<sup>4</sup>

Из истории мы знаем достаточно много примеров низкой эффективности государственной антикоррупционной политики, когда даже самые жестокие и изощренные виды наказаний только на время умеряли пыл коррупционеров и оставались в памяти потомков, как опыт одиозного правителя. Так, отголоски жестокой казни продажного судьи, с которого персидский царь Камбис II содрал кожу, а затем, обтянув ей судебское кресло, новым судьей назначил сына казненного,<sup>5</sup> доходят до наших дней. Разного рода репортажи и статьи с саркастическими комментариями, где говорится о том, что судьям не следует забывать об этом историческом примере, в современных условиях, не редкость. К примеру, в ходе противостояния фермеров Краснодарского края и земельных риэлторов, вдоль трассы М-4 «Дон» появились баннеры с картиной-диптихом нидерландского художника XV века Герарда Давида «Сдирание кожи с продажного судьи». По мнению местных фермеров, земельное рейдерство при поддержке судебного корпуса стало серьезной проблемой для современной России.<sup>6</sup> Между тем, персидский царь Камбис II, прославивший деспотом, погиб при весьма странных обстоятельствах, которые, скорее всего, стали следствием дворцового переворота. После того, как заговорщик-самозванец Гаумата был убит, к власти пришел Дарий I, проявивший себя как умелый реформатор и талантливый военачальник. Тем не менее, в созданных им сатрапиях коррупционные отношения становятся довольно распространенным явлением.<sup>7</sup>

Жестокие расправы над коррупционерами учиняли многие правители, в том числе, и на территории России на протяжении всей ее истории. Однако, как уже говорилось ранее, жестокое обращение с участниками коррупционных отношений не порождает устойчивых тенденций ведущих к искоренению этого порочного явления.

<sup>4</sup> Пикуль В.С. Фаворит. М.: ООО «Издательство «Вече», 2013. С. 29.

<sup>5</sup> Геродот. История. Книга пятая. Терпсихора / Пер. с греч. и комм. Г. А. Стратановского. Вступ. статья И.Е. Сурикова. М.: ОЛМА-ПРЕСС Инвест, 2004. С. 277. URL: [http://history.org.ua/LiberUA/e\\_dzherela\\_Herodotus\\_2004/e\\_dzherela\\_Herodotus\\_2004.pdf](http://history.org.ua/LiberUA/e_dzherela_Herodotus_2004/e_dzherela_Herodotus_2004.pdf) (04.11.2019).

<sup>6</sup> «Сдирание кожи с продажного судьи» появилось у трассы М-4 «Дон» на Кубани // ООО «Первое антикоррупционное СМИ» (15.02.2019 / 14:11). URL: <https://pasm.ru/archive/228619/> (18.10.2019).

<sup>7</sup> Шишов А.В. 100 великих полководцев древности // Издательство «Вече», 2012. – С. 123. URL: <https://www.labyrinth.ru/books/205936/> (04.11.2019).

О бесперспективности государственной политики, использующей в целях противодействия коррупции преимущественно карательные меры, говорит также и современный опыт зарубежных стран. В частности, в Исламской Республике Иран коррупционеру может грозить не только тюрьма, но и публичная порка кнутом, избивание камнями или даже ампутация конечностей. Несмотря на это, одной из причин серии социальных протестов в Иране (декабрь 2017 года – январь 2018) стал именно высокий уровень коррупции.<sup>8</sup>

Крайне противоречивой представляется ситуация, сложившаяся в современном Китае. С одной стороны, в стране идет бескомпромиссная борьба с коррупцией и создаются действительно эффективные карательные органы. Так, в 2018 году по решению Всекитайского Собрания народных представителей создается новое суперведомство Национальная надзорная комиссия (ННК), объединившая в своей структуре все подразделения по противодействию коррупции в правоохранительных органах, в том числе и те, которые осуществляют надзор за армией и силовыми структурами. В состав нового суперкарательного ведомства также вошли Центральная комиссия Коммунистической партии Китая по проверке дисциплины, вместе со всеми своими региональными подразделениями и бывшее Министерство контроля КНР. Стоит отметить, что в структуре ННК создан отдел, осуществляющий надзор за деятельностью администрации Председателя КНР. Примечательно, что по многим вопросам своей компетенции ННК получила более широкие полномочия, чем таковые имеются у Генеральной прокуратуры, а ее решения по отдельным вопросам не могут быть оспорены даже в Верховном Суде КНР. Руководителем уникального, по всем своим характеристикам, ведомства стал близкий соратник Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина – Ян Сяоду. Только за первое полугодие 2019 года контролирующие органы получили 1,6 миллионов жалоб и доносов, а к ответственности было привлечено 254 тысячи человек, в том числе 20 высокопоставленных чиновников.<sup>9</sup>

С другой стороны, массовые аресты и расстрелы в Китае, масштабы которых у всех и уже давно вызывают серьезные опасения, по мнению отдельных исследователей, по своей сути, являются инструментом расправы в руках клановых группировок.<sup>10</sup> Во многом, это объясняет тот факт, что высокоорганизованная, крайне жесткая, а теперь еще унифицированная система противодействия коррупции не является эффективной. Множество проблем, неотступно сопровождающих развитие

---

<sup>8</sup>Маджид Мохаммади. Наконец «пробуждение иранцев» против клерикального правительства // Радио «Фарда» (10.12.2017). URL: <https://www.radiofarda.com/a/majid-Mohammadi-on-protests/28947599.html> (19.10.2019).

<sup>9</sup>Панкратенко И.Н. Масштабный надзор и тотальный учет. К началу работы Национальной надзорной комиссии Китая // АНО «Центр стратегических оценок и прогнозов» (26.03.2018). URL: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/416/masshtabnyj-nadzor-i-totalnyj-uchet-k-nachalu-raboty-nacjonalnoj-nadzornoj-komissii-kitaya-8373> (19.10.2019).

<sup>10</sup>Матвейчев О.А., Акопян А. «Мифы о коррупции». М.: Книжный мир, 2018. – 576 с.; В Китае с начала года более 250 тысяч чиновников наказали за коррупцию // Российское агентство международной информации «РИА Новости» (23.07.2019, 09:16). URL: <https://ria.ru/20190723/1556787527.html> (19.10.2019).

китайского общества (финансовые и налоговые махинации, тотальное мошенничество в торговле, низкокачественные и опасные для здоровья продукты, нравственная деградация и т. д.), только подтверждают низкую эффективность антикоррупционной политики. Обо всем этом в своей книге «Социальная этика в меняющемся Китае – моральный упадок или нравственное пробуждение?» пишет профессор Пекинского университета Хэ Хуайхун, наряду с прочим, обращая внимание на растущее недоверие граждан политическому руководству.<sup>11</sup>

В свою очередь, применительно к решению обозначенных нами проблем, следует отметить несостоятельность либеральных подходов, реализуемых в соответствии с западной моделью демократии. Главным недостатком концептуальных подходов противодействия коррупции, находящих свое применение в западных демократиях и в странах перенимающих соответствующий опыт, является их утопичный характер. Проблема состоит в том, что в результате провозглашения и реализации основных положений современной концепции построения демократического государства в обществе неизбежно складываются чрезвычайно благоприятные условия для развития коррупционных отношений.

Так, провозглашение идеологического многообразия, одного из политических принципов демократии, порождает идеологический вакуум и приводит к потере обществом своих нравственных ориентиров, что в условиях недостаточно высокого уровня духовного развития общества, создает крайне опасную ситуацию. Как результат, провозглашение экономических принципов демократии (рыночная организация экономики), в сложившихся условиях, несмотря на наличие у данных положений философского обоснования и гуманистических оснований, главным образом, и в полной мере, раскрывает их негативные качества.

В Российской Федерации, образовавшийся после распада СССР и провозглашения идеологического многообразия вакуум, достаточно быстро заполнили экстремистские, сектантские и подобные им учения. Построение рыночной экономики по лекалам западных демократий, в условиях разразившегося духовного кризиса, наряду с проблемами, которые связаны с пренебрежением нравственными принципами в ходе экономической деятельности, стало также причиной роста социального неблагополучия большей части граждан. Стремление получить прибыль любой ценой; нравственный плюрализм, как порождение идеологического многообразия; иллюзия вседозволенности и легализация порочного образа жизни, как результат провозглашения прав и свобод без обозначения разумных пределов; безразличие к судьбе ближнего и к судьбе родной страны, в угоду коммерческой целесообразности, – все это, и многое другое, на фоне либерализации правовой системы государства (и вновь, как этого требуют демократические принципы), порождает, так называемые, факторы коррупции и способствует развитию антигуманистических общественных отношений. Весьма справедливыми, в данном контексте, предстают выводы китай-

<sup>11</sup> Feuerberg, Gary. Confucian Scholar Confronts the Lack of Trust and Kindness in China. Professor He Huaihong wants to restore social ethics to China. // «The Epoch Times», (November 15, 2015). URL: [https://www.theepochtimes.com/confucian-scholar-confronts-the-lack-of-trust-and-kindness-in-china\\_1899732.html](https://www.theepochtimes.com/confucian-scholar-confronts-the-lack-of-trust-and-kindness-in-china_1899732.html) (19.10.2019).

ского ученого Хэ Хуайхуна о причинах коррупции и духовного кризиса в Китае. По его мнению, «нравственность была похоронена под рыночной экономикой».<sup>12</sup>

Безусловно, не следует забывать о существенных характеристиках общественного строя, установившегося на территории России, и общественного строя, сложившегося к настоящему времени в Китае. Если Российская Федерация, после распада СССР, пошла по пути реставрации капиталистических отношений в соответствии с западными принципами демократии, полностью отказавшись от социалистической идеологии, то Китайская Народная Республика выбрала путь построения рыночных отношений в условиях социалистического государства.

Соответственно, можно говорить об отличительных особенностях систем противодействия коррупции, созданных в России и в Китае. К таким отличиям можно было бы отнести что-либо, что отличает демократическо-капиталистический подход к нашим проблемам и подход, продиктованный социалистическими принципами. Однако, в настоящее время, в связи с недостаточно высокой эффективностью социально-экономических преобразований за весь период, начиная с распада Советского государства, в Российской Федерации все более популярным становится тренд, отражающий ностальгию по советским временам. Кроме того, в стране не прекращаются дискуссии о целесообразности снятия моратория на смертную казнь, с особой остротой развивающиеся и в 2019 году. Анализ системы государственного управления в современной России выявляет тенденции, направленные на унификацию структуры политической власти, которые во многом, к сегодняшнему дню, уже реализованы. Об этом, к примеру, говорят следующие факты: установившаяся гегемония пропрезидентской партии «Единая Россия», особые полномочия Президента России и его прямое участие в функционировании всех ветвей власти, доминирующая роль Президента в назначении высших должностных лиц, унификация структуры судебной системы и т.д.

Такого рода укрепление президентской власти, хотя и противоречит канонам либеральной демократии, тем не менее, может весьма существенно повысить эффективность государственного управления. Однако, надо полагать, что даже самая идеальная организационная модель структуры государственного управления не всегда может гарантировать прогрессивное развитие социально-экономических отношений, и конечно, не всегда является гарантом успешной реализации антикоррупционной политики.

Ни идеальная модель государственного управления, ни благие намерения, не способны изменить сущность капиталистических принципов, провозглашенных в демократической России и в социалистическом Китае. Каким образом можно утолить «жажду наживы», которой переполнены души не только ростовщиков, спекулянтов и прочих подобных субъектов экономических отношений, чья деятельность легализована государством, но и души многих чиновников и простых граждан, уже достаточно долгое время познающих идеологию коммерческой целесообразности во всем? Бесконечные реформы организационной структуры государ-

<sup>12</sup>Feuerberg, Gary. Указ. соч.

ственного управления; продолжающие свое развитие тенденции, направленные на ограничение прав и свобод, предусмотренных западными принципами демократии, – все это, в сущности, в том числе, может отражать стремление минимизировать негативные последствия, которые являются следствием провозглашения капиталистических принципов.

Но к чему, кроме как к деспотии или социальному взрыву, могут привести подобные тенденции, если учесть, что капиталистические принципы прямо противоречат принципам социальной справедливости и часто ведут к накоплению социальных противоречий, экономическим кризисам и политической нестабильности. Так, в Российской Федерации, административные реформы продолжаются с момента распада Советского государства до настоящего времени. Нередким явлением стало и принятие законов, которые становятся причиной общественного недовольства, но с точки зрения их авторов, имеют некое обоснование. Несмотря на предпринимаемые меры, в том числе, в сфере противодействия коррупции, в Российской Федерации, в настоящее время, продолжается рост социальных противоречий и, конечно, рост коррупционных правонарушений. В первом квартале 2019 года объем безнадежных долгов россиян перед банками достиг почти 1,6 трлн. рублей (за аналогичный период 2018 года он составил 1,52 трлн.).<sup>13</sup> Только в Краснодарском крае за девять месяцев 2019 года число коррупционных правонарушений выросло на 29,2%, а средний размер взятки составил 540000 рублей.<sup>14</sup> Бьют тревогу и другие регионы России. При этом, в целом по России, средний размер взятки в 2018 году, если сравнивать с 2017 годом, вырос вдвое и составил 609 тысяч рублей. Не удивляют, в связи с вышеприведенными обстоятельствами и новости из Китая, где в сентябре 2019 года у экс-мэра города Ганьчжоу, установившего мировой рекорд по коррупции, было изъято 13 тонн золота, сотни миллионов долларов и элитная недвижимость.<sup>15</sup>

Таким образом, низкая эффективность антикоррупционной политики, проводимой наряду с демократическими преобразованиями, главным образом, наряду с деидеологизацией общества и построением рыночно-капиталистической экономи-

<sup>13</sup>Бадмаева, Ирина. Невозвратный актив: россияне просрочили займы почти на 1,6 трлн. Рублей // Газета «Известия» (25 апреля 2019, 00:01). URL: <https://iz.ru/871927/irina-badmaeva/nezvratnyi-aktiv-rossiiane-prosrochili-zaimy-pochti-na-16-trln-rublei> (28.10.2019); Злобин, Андрей. Средний размер взятки в России превысил 600000 рублей // Журнал «Forbes» (18.12.2018, 16:42). URL: <https://www.forbes.ru/obshchestvo/370543-sredniy-razmer-vzyatki-v-rossii-prevysil-600-000-rublei>

<sup>14</sup>Дубов, Григорий и Серков, Дмитрий. Генпрокуратура рассчитала средний размер взятки в России в 2018 году // Российский медиахолдинг «РБК» (18 декабря 2018, 14:02) // URL: <https://www.rbc.ru/society/18/12/2018/5c18cf2e9a79471a4d084c63> (04.11.2019).

<sup>15</sup>Макарычев, Максим. Китайский чиновник спрятал в подвале своего дома 13 тонн золота // «Российская газета» (26.09.2019, 07:34). URL: <https://rg.ru/2019/09/26/v-podvale-doma-kitajskogo-chinovnika-obnaruzheny-nesmetnye-bogatstva.html> (28.10.2019); Гринкевич, Дмитрий и Гладышева, Татьяна. В чем сила брать: у трети бизнесменов в 2018 году вымогали взятки // Газета «Известия» (10.01.2019, 00:01). URL: <https://iz.ru/829188/dmitrii-grinkevich-tatiana-gladysheva/v-chem-sila-brat-u-treti-biznesmenov-v-2018-godu-vymogali-vziatki> (28.10.2019); Михеенко, Дмитрий. Средний размер взятки на Кубани составил 540 тысяч рублей // АО «Коммерсантъ» (23.10.2019, 10:02). URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4134378> (28.10.2019).

ки, – это, в первую очередь, следствие игнорирования аксиомы, которая указывает на то, что провозглашение данных принципов в таких условиях способствует формированию самых благоприятных условий для развития коррупционных отношений. В свою очередь, метод ужесточения наказаний за коррупционные правонарушения, вплоть до применения самых жестоких мер, в условиях развития в обществе антигуманистических тенденций, способствует не искоренению коррупции, а вероятнее всего: либо превращает данный метод в инструмент сведения счетов между экономическими и политическими элитами в ходе борьбы за сферы влияния, либо вынуждает коррупционеров изобретать более изощренные схемы, либо вынуждает их занимать выжидательную позицию и тому подобное.

Кроме всего, метод ужесточения наказаний не соотносится с сущностью коррупции, а значит, как уже говорилось, далеко не всегда может гарантировать отказ субъектов коррупционных отношений от своих намерений. Безусловно, такого рода отказ должен быть добровольным, и должен опираться на высокие личные убеждения, устойчивость которых может гарантировать только достаточно высокий уровень духовного развития. Но насколько реалистичной или научно обоснованной может быть теория, в соответствии с которой каждый чиновник, заступающий на свою должность, мог бы быть обладателем высоких духовных качеств?

Исключая, в нынешних условиях, по многим причинам, возможность проведения своеобразного перебора кандидатов на чиновничьи должности, результатам которого можно было бы доверять, по всей видимости, следует возлагать надежды на образовательные технологии. Современный уровень духовного развития общества, не только на примере Российской Федерации и Китайской Народной Республики, свидетельствует об отсутствии на сегодняшний день каких-либо технологий в системе образования, способных совершить переворот в сфере нравственного становления личности.

В России, сразу после распада СССР, политическое руководство пошло по пути ликвидации воспитательной компоненты в системе образования, отдав все бразды правления в сфере духовного развития общества религиозным организациям. Начиная с 2012 года, учитывая множество негативных тенденций, связанных с нравственным разложением общества, наблюдаются тенденции восстановления отдельных элементов воспитательной компоненты с сохранением руководящей роли религиозных организаций.

В Китае, в отличие от России, активно развиваются и внедряются государственные программы, например, нравственного воспитания детей в семье, подразумевающие научно-методическое сопровождение родителей. Заслуживает внимания мнение китайских ученых об основополагающей роли образования в сфере борьбы с коррупцией. По мнению вице-президента Китайской академии управления Чжоу Вэньжана, хотя, появление коррупции обусловлено многими обстоятельствами, тем не менее, с позиции государства, главными являются следующие причины: 1) ненадлежащий уровень образования; 2) несовершенство системы мер; 3) недейственность контроля. Роль образования, как считает китайский ученый, сводится к тому, чтобы чиновник не думал о коррупции, роль системы – к тому, чтобы он не мог



коррумпироваться, роль контроля – к тому, чтобы не смел коррумпироваться. Чжоу Вэньчжан также отмечает, что по представлениям китайских ученых в отношении каждого отдельного чиновника в области предупреждения коррупции обычно действуют три последовательно следующих друг за другом «оборонительные линии» идеологического характера, а именно: линия морали, линия дисциплины и линия закона. Возникновение коррупции сначала происходит с крушения оборонительной линии морали чиновника, далее рушится линия дисциплины, наконец, происходит развал линии закона. Содержание и задачи образования как раз состоят в том, чтобы посредством воспитания морали взрастить моральные качества чиновника, посредством воспитания дисциплины побудить его сознательно соблюдать дисциплину, а посредством юридического образования научить его строго соблюдать законы. Отсюда в его мышлении возводятся три прочные оборонительные линии противодействия коррупции.<sup>16</sup>

Однако, и здесь приходится говорить о низкой эффективности, теперь уже образовательных технологий, неспособных оказать какое-либо заметное влияние на проблему коррупции. Тем не менее, в данном случае, мы должны учитывать множество депрессивных факторов, являющихся следствием проведения рыночных реформ, и оказывающих на развитие образования крайне негативное воздействие. В частности, одним из таких факторов является коммерциализация системы образования.

Наиболее высоких результатов в сфере нравственного становления личности сумела добиться советская система образования, содержание которой определялось не религиозными учениями, а фундаментальными основами педагогической науки. Во многом, успехи советской системы образования, по нашему мнению, объясняются активной пропагандой базовых нравственных устоев, что важно, не противоречащих традиционным нравственным ценностям, а также установлением запрета на виды деятельности, которые соотносятся с «наживой». К примеру, в СССР было популярным осуждение поведенческих мотивов, связанных со стремлением к личной выгоде в ущерб интересам других граждан и государства. Всеобщему осуждению подвергались эгоизм, жадность, корыстные отношения. Наряду с этим, поощрялись такие качества личности, как честность, бескорыстность, взаимовыручка и т. д. К недостаткам советской системы образования следует отнести ее сугубо материалистическую сущность, часто приобретающую воинствующий характер.

В постсоветской России, напротив, качества личности, относимые в советском обществе к порочным, не осуждаются, а удивительным образом, соотносятся с демократическими правами человека. Весьма противоречивым и опасным явлением, безусловно, не имеющим позитивной перспективы, стали попытки политического руководства в Китае совместить несовместимое. Иначе говоря, провозглаше-

---

<sup>16</sup>Чжоу Вэньчжан: «Осуществление основополагающей роли образования в сфере борьбы с коррупцией». Выступление на конференции «Стратегическое партнерство правительства, деловых кругов и гражданского общества в борьбе с коррупцией: роль образования» // URL: [www.rane.ru/files/docs/conference/china\\_forum/cag1\\_ru](http://www.rane.ru/files/docs/conference/china_forum/cag1_ru)

ние принципов построения рыночной экономики, прямо противоречит основным положениям социалистической идеологии, сущность которых отражают принципы социальной справедливости. Если опираться на подлинные гуманистические ценности, а не на их искаженные формы, то развитие принципов социальной справедливости в условиях, теперь уже, рыночного фундаментализма – это крайне опасное заблуждение.

Таким образом, в результате проведенного исследования, можно сделать выводы о том, что наряду с экономическими, политическими и другими причинами главной причиной низкой эффективности антикоррупционной политики, проводимой государством в условиях рыночных преобразований, являются не методы, которые используют авторы концептуальных подходов, а недостаточно высокий уровень духовно-нравственного развития субъектов коррупционных отношений. Наряду с данными обстоятельствами, следует сделать вывод о низкой эффективности, каких бы то ни было, методов противодействия коррупции, в связи с проведением рыночных реформ, создающих благоприятные условия для активного развития коррупционных отношений. Можно также сделать вывод о том, что единственный путь, который позволит получить устойчивые результаты в сфере противодействия коррупции в органах государственной власти – это развитие системы воспитания и образования. При этом, правовая система государства должна способствовать формированию и развитию в обществе гуманистически ориентированных общественных отношений.

В свете представленных выводов, можно говорить о следующих рекомендациях, направленных на решение исследуемых в данной работе проблем. Политические, экономические и социально-культурные основы развития общественных отношений целесообразно подчинить научно обоснованным, гуманистически ориентированным принципам. Безусловно, это предполагает разработку и провозглашение соответствующей *идеологической концепции*, без которой не может быть эффективной *система воспитания и образования* того или иного государства, в том числе, *система образования кадров государственных и муниципальных служащих*. Важно отметить, что запрет антигуманистических принципов, легализующих общественные отношения, построенные на «наживе», может быть реализован путем внесения *существенных изменений в правовую систему государства и конкретизации уже существующих положений*.

### **К.А. Бейсенбин: Мемлекеттік басқару жүйесіндегі сыбайлас жемқорлық: қарсы іс-қимыл мәселесі, тарихи және шетелдік тәжірибе.**

Мақалада нарықтық қайта құрулар жағдайында мемлекеттік басқару жүйесіндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл аясындағы шаралардың тиімділігінің төмен болуының проблемаларына талдау жасалады. Тақырыптың *өзектілігі* заманауи демократиялардың барлығында орын алып отырған сыбайлас жемқорлық қатынастардың белсенді дамуымен шартталған саяси және әлеуметтік-

экономикалық қайшылықтардың шиеленісе түсуімен негізделеді. Ұсынылып отырған мақаланың зерттеу пәні мемлекеттік басқару саласындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың тиімділігі проблемасының мәндік қырлары болып табылады. Жұмыстың мақсаты – мемлекеттік сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігінің төмен болуының себептерін ашу және ізгілікке негізделген қоғамдық қатынастарды дамытудың құқықтық негіздерін жетілдірудің жолдарын іздестіру. Мемлекеттік басқару жүйесіндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл проблемасының түп тәркінін зерделеу мақсатында жұмыста тарихи әдіс қолданылған. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-шаралардың тиімділігінің төмен болуының себептерін талдау абстрактіліден нақтыға өту әдісінің көмегімен жүргізілген.

Зерттеудің жаңалығы мемлекеттік сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігі проблемасының мәндік қырларының қоғамның идеологиясыздануының салдарын және нарықтық қайта құруларды сыни тұрғыдан түйсіну аясында қарастырылуынан көрінеді. Мемлекет нарықтық қайта құрулар жағдайында жүргізіп отырған сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігінің төмен болуының басты себебі, автордың пікірі бойынша, – әдістемелік кемшіліктер емес, сыбайлас жемқорлық қатынастар субъектілерінің рухани-өнегелік дамуының жеткілікті деңгейде жоғары болмауы. Ұсыныс ретінде демократиялық мемлекет құрудың жаңа тұжырымдамалық негіздерін дайындау қажеттігі туралы айтылады, автордың пайымдауынша, бұл қоғамдық қатынастарды ізгілендіруге және қоғамның рухани дамуының деңгейін көтеруге септігін тигізеді.

*Тірек сөздер: сыбайлас жемқорлық, мемлекеттік басқару, демократия, нарықтық реформалар, рухани даму, дәстүрлі ізгілік принциптері, тәрбиелеу және білім беру, білім беру технологиялары, мемлекеттің құқықтық жүйесі, ізгілік.*

### **K.A. Beisenbin: Corruption in the System of Public Administration: Combatting Problems, Historical and Foreign Experience.**

The article analyses the problems of low effectiveness of measures aimed at corruption combatting in the system of public administration in the era of market transformations. The relevance of the topic is justified by the growing acuteness of political and socio-economic contradictions caused by the active development of corruption relations taking place in all modern democracies. The subject of the study in this article is the essential aspects of the corruption combatting efficiency problem in the area of public administration. The aim of the work is to identify the reasons for the low effectiveness of the state anti-corruption policy, as well as to find ways to improve the legal basis for the development of humanistically-oriented public relations. In order to study the genesis of the corruption combatting problem in the system of public administration, the historical method is used in this work. The analysis of the reasons for the low effectiveness of anti-corruption measures is carried out using the method of ascension from the abstract to the concrete.

The novelty of the presented research comprises consideration of essential aspects of the state anti-corruption policy effectiveness problem in the context of critical comprehension of consequences of loss of ideology in society and carrying out of market transforma-

tions. The author believes that the main reason for the low effectiveness of anti-corruption policy pursued by the state in an era of market transformations is not methodological shortcomings, but insufficiently high level of spiritual and moral development of subjects of corruption relations.

As an indication, the author speaks about advisability of developing new conceptual framework of establishing a democratic state that promotes humanisation of public relations and increase the level of spiritual growth in society.

*Key words: corruption, public administration, democracy, market reforms, spiritual growth, traditional moral principles, education, educational technologies, legal system of the state, humanism.*

### **Библиография:**

1. Бейсенбин К.А., Тимофеева И.Ю., Шульга М.М. Основы противодействия коррупции в бизнесе: Учебное пособие / Под ред. И.Ю. Тимофеевой. Смоленск: НП ЕСБ, 2012.

2. Геродот. История. Книга пятая. Терпсихора / Пер. с греч. и комм. Г.А. Стратановского. Вступ. статья И.Е. Сурикова. М.: ОЛМА-ПРЕСС Инвест, 2004 // URL: [http://history.org.ua/LiberUA/e\\_dzherela\\_Herodotus\\_2004/e\\_dzherela\\_Herodotus\\_2004.pdf](http://history.org.ua/LiberUA/e_dzherela_Herodotus_2004/e_dzherela_Herodotus_2004.pdf) (04.11.2019).

3. Дубов, Григорий и Серков, Дмитрий. Генпрокуратура рассчитала средний размер взятки в России в 2018 году // Российский медиахолдинг «РБК» (18 декабря 2018, 14:02). URL: <https://www.rbc.ru/society/18/12/2018/5c18cf2e9a79471a4d084c63> (04.11.2019).

4. Бадмаева, Ирина. Невозвратный актив: россияне просрочили займы почти на 1,6 трлн. Рублей // Газета «Известия» (25 апреля 2019, 00:01). URL: <https://iz.ru/871927/irina-badmaeva/nevozvratnyi-aktiv-rossiiane-prosrochili-zaimy-pochti-na-16-trln-rublei> (28.10.2019).

5. Злобин, Андрей. Средний размер взятки в России превысил 600000 рублей // Журнал «Forbes» (18.12.2018, 16:42). URL: <https://www.forbes.ru/obshchestvo/370543-sredniy-razmer-vzyatki-v-rossii-prevysil-600-000-rublei>

6. Крамер С.Н. Шумеры. Первая цивилизация на земле. М.: «Центрполиграф», 2009 // URL: <https://www.litres.ru/samuel-kramer/shumery-pervaya-civilizaciya-na-zemle/chitat-onlayn/page-2/> (04.11.2019).

7. Мохаммади, Маджид. Наконец «пробуждение иранцев» против клерикального правительства // Радио «Фарда» (10.12.2017). URL: <https://www.radiofarda.com/a/majid-Mohammadi-on-protests/28947599.html> (19.10.2019).

8. Макарычев, Максим. Китайский чиновник спрятал в подвале своего дома 13 тонн золота // «Российская газета» (26.09.2019, 07:34). URL: <https://rg.ru/2019/09/26/v-podvale-doma-kitajskogo-chinovnika-obnaruzheny-nesmetnye-bogatstva.html> (28.10.2019).

9. Гринкевич, Дмитрий и Гладышева, Татьяна. В чем сила брать: у трети бизнесменов в 2018 году вымогали взятки // Газета «Известия» (10.01.2019, 00:01). URL: <https://iz.ru/829188/dmitrii-grinkevich-tatiana-gladyшева/v-chem-sila-brat-u-treti-biznesmenov-v-2018-godu-vymogali-vzjatki> (28.10.2019).

10. Михеенко, Дмитрий. Средний размер взятки на Кубани составил 540 тысяч рублей // АО «Коммерсантъ» (23.10.2019, 10:02). URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4134378> (28.10.2019).

11. Матвейчев О.А., Акоюн А. «Мифы о коррупции». М.: Книжный мир, 2018. – 576 с.

12. В Китае с начала года более 250 тысяч чиновников наказали за коррупцию // Российское агентство международной информации «РИА Новости» (23.07.2019, 09:16). URL: <https://ria.ru/20190723/1556787527.html>

13. Панкратенко И.Н. Масштабный надзор и тотальный учет. К началу работы Национальной надзорной комиссии Китая // АНО «Центр стратегических оценок и прогнозов» (26.03.2018). URL: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/416/masshtabnyj-nadzor-i-totalnyj-uchet-k-nachalu-raboty-nacionalnoj-nadzornoj-komis-sii-kitaya-8373> (19.10.2019).

14. Пикуль В.С. Фаворит. М.: ООО «Издательство «Вече», 2013.

15. «Сдирание кожи с продажного судьи» появилось у трассы М-4 «Дон» на Кубани // ООО «Первое антикоррупционное СМИ» (15.02.2019 / 14:11). URL: <https://pasm.ru/archive/228619/> (18.10.2019).

16. Струве В.В. Основные вехи войны Урукагины с Лугалзаггиси // Журнал «Вестник древней истории» № 4 (66). М.: Изд-во Академии Наук СССР, 1958. URL: <http://vdi.igh.ru/issues/159?locale=ru> (04.11.2019).

17. Чжоу Вэньжан: «Осуществление основополагающей роли образования в сфере борьбы с коррупцией». Выступление на конференции «Стратегическое партнерство правительства, деловых кругов и гражданского общества в борьбе с коррупцией: роль образования» // URL: [http://www.rane.ru/files/docs/conference/china\\_forum/cag1\\_rus.doc](http://www.rane.ru/files/docs/conference/china_forum/cag1_rus.doc), (15.06.2012).

18. Шишов А.В. 100 великих полководцев древности // Издательство «Вече», 2012. URL: <https://www.labyrinth.ru/books/205936/> (04.11.2019).

19. Feuerberg, Gary. Confucian Scholar Confronts the Lack of Trust and Kindness in China. Professor He Huaihong wants to restore social ethics to China // «The Epoch Times», (November 15, 2015). URL: [https://www.theepochtimes.com/confucian-scholar-confronts-the-lack-of-trust-and-kindness-in-china\\_1899732.html](https://www.theepochtimes.com/confucian-scholar-confronts-the-lack-of-trust-and-kindness-in-china_1899732.html) (19.10.2019).

### References (transliterated):

1. Bejsenbin K.A., Timofeeva I.Yu., Shul'ga M.M. Osnovy protivodejstviya korrupcii v biznese: Uchebnoe posobie / Pod red. I. Yu. Timofeevoj. Smolensk: NPESB, 2012.

2. Gerodot. Istorija. Kniga pyataya. Terpsihora / Per. s grech. i komm. G.A. Stratanovskogo. Vstup. stat'ya I.E. Surikova. M.: OLMA-PRESS Invest, 2004 // URL: [http://history.org.ua/LiberUA/e\\_dzherela\\_Herodotus\\_2004/e\\_dzherela\\_Herodotus\\_2004.pdf](http://history.org.ua/LiberUA/e_dzherela_Herodotus_2004/e_dzherela_Herodotus_2004.pdf) (04.11.2019).

3. Dubov, Grigorij i Serkov, Dmitrij. Genprokuratura rasschitala srednij razmer vzyatki v Rossii v 2018 godu // Rossijskij mediaholding «RBK» (18 dekabrya 2018, 14:02). URL: <https://www.rbc.ru/society/18/12/2018/5c18cf2e9a79471a4d084c63> (04.11.2019).

4. Badmaeva, Irina. Nevozvratnyj aktiv: rossiiane prosrochili zajmy pochti na 1,6 trln. Rublej // Gazeta «Izvestiya» (25 aprelya 2019, 00:01). URL: <https://iz.ru/871927/irina-badmaeva/nevozvratnyi-aktiv-rossiiane-prosrochili-zaimy-pochti-na-16-trln-rublei> (28.10.2019).

5. Zlobin, Andrej. Srednij razmer vzyatki v Rossii prevysil 600000 rublej // Zhurnal «Forbes» (18.12.2018, 16:42). URL: <https://www.forbes.ru/obshchestvo/370543-srednij-razmer-vzyatki-v-rossii-prevysil-600-000-rublej>

6. Kramer S.N. Shumery. Pervaya civilizaciya na zemle. M., «Centropoligraf», 2009 // URL: <https://www.litres.ru/samuel-kramer/shumery-pervaya-civilizaciya-na-zemle/chitat-onlayn/page-2/> (04.11.2019).

7. Mohammadi, Madzhid. Nakonec «probuzhdenie irancev» protiv klerikal'nogo pravitel'stva // Radio «Farda» (10.12.2017). URL: <https://www.radiofarda.com/a/majid-mohammadi-on-protests/28947599.html> (19.10.2019).

8. Makarychev, Maksim. Kitajskij chinovnik spryat' v podvale svoego doma 13 tonn zolota // «Rossijskaya gazeta» (26.09.2019,07:34). URL: <https://rg.ru/2019/09/26/v-podvale-doma-kitajskogo-chinovnika-obnaruzheny-nesmetnye-bogatstva.html> (28.10.2019).

9. Grinkevich, Dmitrij i Gladysheva, Tat'yana. V chem sila brat': u treti biznesmenov v 2018 godu vymogali vzyatki // Gazeta «Izvestiya» (10.01.2019, 00:01). URL: <https://iz.ru/829188/dmitrii-grinkevich-tatiana-gladysheva/v-chem-sila-brat-u-treti-biznesmenov-v-2018-godu-vymogali-vziatki> (28.10.2019).

10. Miheenko, Dmitrij. Srednij razmer vzyatki na Kubani sostavil 540 tysyach rublej // AO «Kommersant'» (23.10.2019, 10:02). URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4134378> (28.10.2019).

11. Matvejchev O.A., Akopyan A. «Mify o korrupcii». M.: Knizhnyj mir, 2018. – 576 s.

12. V Kitae s nachala goda bolee 250 tysyach chinovnikov nakazali za korrupciyu // Rossijskoe agentstvo mezhdunarodnoj informacii «RIA Novosti» (23.07.2019, 09:16). URL: <https://ria.ru/20190723/1556787527.html>

13. Pankratenko I.N. Masshtabnyj nadzor i total'nyj uchet. K nachalu raboty Nacional'noj nadzornoj komissii Kitaya // ANO «Centr strategicheskikh ocenok i prognozov» (26.03.2018). URL: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/416/masshtabnyj-nadzor-i-totalnyj-uchet-k-nachalu-raboty-naczionalnoj-nadzornoj-komis-sii-kitaya-8373> (19.10.2019).

14. Pikul' V.S. Favorit. M.: OOO «Izdatel'stvo «Veche», 2013.

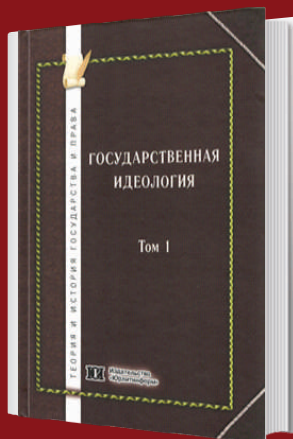
15. «Sdiranie kozhi s prodazhnogo sud'i» poyavilos' u trassy M-4 «Don» na Kubani // OOO «Pervoe antikorrupcionnoe SMI» (15.02.2019 / 14:11). URL: <https://pasm.ru/archive/228619/> (18.10.2019).

16. Struve V.V. Osnovnye vekhi vojny Urukaginy s Lugalzaggisi // Zhurnal «Vestnik drevnej istorii» № 4 (66). M.: Izd-vo Akademii Nauk SSSR, 1958. URL: <http://vdi.igh.ru/issues/159?locale=ru> (04.11.2019).

17. Chzhou Ven'chzhan: «Osushchestvlenie osnovopolagayushchej roli obrazovaniya v sfere bor'by s korrupciej». Vystuplenie na konferencii «Strategicheskoe partnerstvo pravitel'stva, delovyh krugov i grazhdanskogo obshchestva v bor'be s korrupciej: rol' obrazovaniya» // URL: [http://www.rane.ru/files/docs/conference/china\\_forum/cag1\\_rus.doc](http://www.rane.ru/files/docs/conference/china_forum/cag1_rus.doc), (15.06.2012).

18. Shishov A.V. 100 velikih polkovodcev drevnosti // Izdatel'stvo «Veche», 2012. URL: <https://www.labirint.ru/books/205936/> (04.11.2019).

19. Feuerberg, Gary. Confucian Scholar Confronts the Lack of Trust and Kindness in China. Professor He Huaihong wants to restore social ethics to China // «The Epoch Times», (November 15, 2015). URL: [https://www.theepochtimes.com/confucian-scholar-confronts-the-lack-of-trust-and-kindness-in-china\\_1899732.html](https://www.theepochtimes.com/confucian-scholar-confronts-the-lack-of-trust-and-kindness-in-china_1899732.html) (19.10.2019).



#### НОВЫЕ КНИГИ

**Государственная идеология: историко-правовые и теоретико-правовые аспекты. В 2 т. Т. 1** / под ред. А.А. Васильева. М.: Юрлитинформ, 2019. — 312 с.

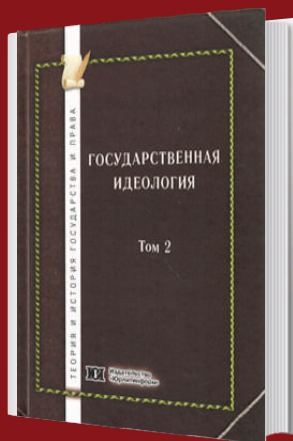
ISBN 978-5-4396-1720-3 (Т. 1)

ISBN 978-5-4396-1714-2

**Государственная идеология: историко-правовые и теоретико-правовые аспекты: монография. В 2 т. Т. 2** / под ред. А.А. Васильева. М.: Юрлит-информ, 2019. — 416 с.

ISBN 978-5-4396-1721-0 (Т. 2)

ISBN 978-5-4396-1714-2



Коллективная монография посвящена дискуссионной теме — государственной идеологии в юридическом измерении. В работе анализируются сущность, виды, роль государственной идеологии в истории и современных условиях. Особое внимание уделяется поиску государственной идеологии в таких государствах, как Россия, Казахстан и Белоруссия.

Во втором томе анализируются отдельные версии государственной идеологии с точки зрения политико-правовых учений. Кроме того, рассматриваются частные проявления государственной идеологии в сфере налогов, бюрократического устройства, системы правовых средств, общественного мнения.

Книга будет полезна ученым, преподавателям, студентам и всем интересующимся вопросами государственной идеологии.