С историей образования и становления независимого государства Республики Казахстан неразрывно связана и судьба органов безопасности страны. Геополитическое положение Казахстана настойчиво диктовало поиск оптимальных путей решения стратегических задач в сфере обеспечения безопасности, сохранения государственности и территориальной целостности молодого суверенного государства.

20 ЛЕТ КОМИТЕТУ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПРЕСС-СЛУЖБА КНБ РК

Историческое значение имело принятие 20 июня 1992 года Закона РК «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», закрепившего правовую основу деятельности самостоятельной спецслужбы суверенного государства и способствовавшего становлению институтов общей системы безопасности страны. Данный Закон явился первым открытым правовым актом о системе органов национальной безопасности, их компетенции и принципах деятельности. 13 июля 1992 года Комитет государственной безопасности Республики Казахстан Указом Президента страны был преобразован в Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, именно с этой даты начинается самостоятельная история отечественной спецслужбы.

21 декабря 1995 года в свете новой Конституции Президентом страны издан Указ «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», который законодательно закрепил в основе деятельности КНБ принципы гуманизма, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, четко определил роль и место органов национальной безопасности их назначение, задачи и компетенцию. В последующем разработанные во взаимодействии с различными инстанциями государственных органов и принятые законы РК «О национальной безопасности», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О борьбе с коррупцией», «О борьбе с терроризмом», «О государственных секретах» и другие обеспечили легитимность деятельности Комитета национальной безопасности. За сравнительно короткий срок были также внесены и учтены законодателем предложения в проекты Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан и ряд других законодательных актов, затрагивающих интересы безопасности страны. Разработаны Концепции разведывательной и контрразведывательной деятельности, информационной безопасности, кадровой политики и аналитической работы. Выработаны стратегия и тактика по многим важным вопросам оперативно-розыскной деятельности, приняты меры к совершенствованию ведомственной нормативной базы.

В процессе своего развития за прошедшие годы органы национальной безопасности в соответствии с политическими установками Президента страны и происходящими в республике политическими и экономическими преобразованиями неоднократно претерпели структурные и функциональные изменения. Эти меры был направлены, прежде всего, на эффективное решение возложенных на КНБ задач и исходили из интересов и потребностей суверенного Казахстана.

В сентябре 1998 года Указом Президента страны Служба внешней разведки «Барлау» была введена в состав Комитета национальной безопасности с сохранением статуса ведомства. Это решение было направлено на повышение качественной отдачи от принимаемых совместных мер разведки и контрразведки в получении значимой для страны информации.

Контрразведывательная работа с первого дня существования органов национальной безопасности, как спецслужбы суверенного государства, была направлена на противодействие активности иностранных разведок по сбору информации практически обо всех важнейших сферах жизни нашего государства. Оперативно решались вопросы по предупреждению утечки государственных секретов и сохранности государственных тайн.

В сжатые сроки был разработан и принят Закон РК «О государственных секретах». Принятые меры позволили в дальнейшем вскрыть деятельность ряда иностранных спецслужб и создать условия для сдерживания их активности, взять под контроль действия некоторых выявленных и разоблаченных агентов и кадровых сотрудников зарубежных спецорганов. За годы независимости на счету контрразведчиков десятки блестяще проведенных операций, в том числе по противодействию незаконному обороту ядерных и других радиоактивных материалов, источников ионизирующего излучения и технологий создания оружия массового поражения.

21 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА В СВЕТЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ ПРЕЗИДЕНТОМ СТРАНЫ ИЗДАН УКАЗ «ОБ ОРГАНАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

В результате контрразведывательных операций разоблачено ряд агентов и кадровых разведчиков, в том числе сотрудников и агентов иностранных спецслужб.

Следователями КНБ расследованы многоэпизодные уголовные дела о шпионаже и государственной измене. Осуждено несколько граждан республики за совершенные преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.

За сравнительно короткий срок казахстанская спецслужба, сохранив и творчески переработав лучшие традиции прежних поколений, наработала собственный опыт в противодействии современным угрозам: международному терроризму, религиозному экстремизму и сепаратизму, международному наркобизнесу и транснациональной организованной преступности.

В условиях обострения ситуации в мире, связанной с активизацией деятельности международных террористических и религиозно-экстремистских организаций, появилась объективная необходимость принятия мер по предупреждению терроризма.

Приняты разработанные Комитетом Закон РК «О борьбе с терроризмом» и Государственная программа борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма и сепаратизма, которые явились конкретным руководством к действию, позволившим при координирующей роли КНБ объединить усилия всех силовых структур против жестокого и беспощадного противника.

19 февраля 2002 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с терроризмом». В соответствии с ним внесены изменения и дополнения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РК, в законы РК «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О борьбе с терроризмом». Таким образом, законодательная база борьбы с терроризмом, инициированная Комитетом в инстанциях, значительно обновилась в сторону ужесточения наказания за терроризм, в том числе и международный, конкретизации понятийного аппарата и норм законодательных актов с учетом правоприменительной практики и опыта других государств.

Принятое в 2003 году решение об образовании в структуре Комитета национальной безопасности межведомственного Антитеррористического центра (АТЦ), позволило обеспечить четкую координацию работы государственных органов в сфере выявления, предупреждения и пресечения террористических угроз.

Выступая координатором антитеррористической деятельности, КНБ объединил в единую систему усилия и возможности 9-ти республиканских министерств и ведомств (КНБ, Служба охраны Президента, Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство юстиции, Министерство связи и информации, Комитет таможенного контроля МФ).

В результате обеспечено совместное решение задач по совершенствованию антитеррористического законодательства, формированию механизмов экстренного реагирования на угрозы терроризма, улучшению межведомственной координации в реализации правовых, политико-воспитательных, пропагандистских и иных мер государства и общества.

С середины 2005 года органами КНБ установлены и задержаны свыше 100 человек, находившихся в розыске за причастность к террористической и религиозно-экстремистской деятельности и скрывавшихся на территории Казахстана. Совместно с ФСБ Российской Федерации, СНБ Узбекистана проведены ряд операций по задержанию группы лиц, причастных к терактам.

По инициативе КНБ проведена масштабная работа по судебному запрету на территории страны деятельности 14 зарубежных террористических и одной экстремистской организации. «Жамаат моджахедов Центральной Азии» включен в консолидированный список террористических структур Совета Безопасности ООН. Реализованы внутригосударственные процедуры ратификации и имплементации в национальное законодательство целого ряда международных нормативных правовых актов ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС, а также двусторонних соглашений и договоров. Одним из важных направлений сотрудничества стала организация через АТЦ СНГ системы обучения и повышения квалификации казахстанских специалистов в специализированных учебных заведениях России, Украины и Беларуси. Аналогичным образом разворачивается работа в рамках других региональных структур безопасности.

В начальном периоде становления государственности, развития экономики, формирования национальной финансовой системы, отечественных банковских структур перед органами национальной безопасности стояла приоритетная задача предотвращения нанесения экономического, а в отдельных случаях и политического ущерба стране.

Немаловажно отметить, что в этот период была проведена плодотворная работа по формированию договорной базы взаимодействия с органами безопасности республик бывшего СССР.

В ИСТОРИИ ОРГАНОВ КНБ ИМЕЮТСЯ ДЕСЯТКИ РЕАЛИЗОВАННЫХ МНОГОХОДОВЫХ СПЕЦОПЕРАЦИЙ, ТАКИХ КАК «ТАЙФУН», «ВОСТОЧНОЕ САФАРИ», «КАРАВАН», «САФАРИ ТРАНЗИТ», «ТЕМИР ТОР», «ТРАНЗИТ», «ТОРНАДО», «АТЛАНТИКА», «КАРАТАЛ» И ДРУГИЕ, В ХОДЕ КОТОРЫХ ИЗЪЯТО ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ КОЛИЧЕСТВО ГЕРОИНА, ОПИЯ, КОКАИНА

На подразделения экономической безопасности возложили необходимое сопровождение государственных экономических программ, содействие проводимым реформам, защиту финансово-банковской системы от внешних и внутренних угроз. В результате реализации комплекса оперативно-розыскных и следственных мероприятий была выявлена и арестована организованная преступная группа, пытавшаяся распространить на мировом рынке ценных бумаг фальшивые гарантии Национального банка Республики Казахстан на общую сумму 6,5 млрд. долларов США.

Во взаимодействии со Службой безопасности Украины за незаконные финансовые операции по обналичиванию крупных валютных средств через банки Израиля и Бельгии был задержан и впоследствии осужден судом представитель одной из украинских фирм. Своевременно были выявлены и пресечены международные аферы мошенников из Нигерии, Испании, Голландии, стремившихся получить из Казахстана под предлогом совместных финансовых сделок до 50 млн. долларов США. И таких примеров, свидетельствующих об эффективной деятельности оперативных подразделений по обеспечению экономической безопасности, можно привести немало.

Как известно, в 90-е годы произошел значительный рост «экономической контрабанды»: незаконного вывоза за границу стратегического сырья, энергоносителей, металлов, других ресурсов.

Контрабанда приобрела характер незаконных экспортных операций, в нее широко вовлекались государственные, коммерческие предприятия, а также преступные группировки и отдельные лица. Так, в свое время был предотвращен вывоз в Россию по поддельным документам московским предприятием «Стимул» 422 800 тонн мангистауской нефти на общую сумму 16 млн. долларов США.

Во взаимодействии с УФСБ Российской Федерации по Новосибирской области были арестованы 18 членов межрегиональной преступной группировки, занимавшейся хищением в Восточно-Казахстанской области и вывозом за рубеж радиоактивных материалов и редкоземельных металлов. Предотвращен незаконный вывоз иностранной фирмой 11,8 тонн танталового концентрата со склада государственных резервов.

Свою высокую эффективность в борьбе с экономическими преступлениями показала впервые разработанная и осуществленная комплексная операция «Барьер». Только за период 1996-1997 годов не допущен незаконный вывоз из республики 367 тонн цветных и 2140 тонн черных металлов, 1750 тонн нефтепродуктов, свыше 4000 тонн зерновой продукции, 953 тонн продуктов питания и товаров народного потребления.

Целенаправленная работа по пресечению каналов контрабандной деятельности позволила провести две уникальные операции по разоблачению преступных групп, специализировавшихся на контрабанде культурных ценностей. Так, весной 1996 года в аэропорту г.Алматы пресечена попытка контрабандного вывоза в Израиль, далее в США и Европу 120 икон VII — XI веков, нелегально ввезённых железнодорожным транспортом из России. Проведенная культурологическая экспертиза показала их высокую ценность, а некоторые иконы в силу своей уникальности были признаны бесценными. В знак особой признательности глава Русской Православной Церкви Патриарх Алексий направил Президенту Казахстана письмо с выражением благодарности за сохранение национального достояния России.

В том же году выявлен и перекрыт международный канал контрабанды оружия. Принятыми мерами предотвращен незаконный транзит из Болгарии в Афганистан крупных партий боеприпасов через аэропорт города Алматы.

С учетом современных вызовов и угроз безопасности, в частности, транснационального характера международного наркобизнеса, Казахстан интегрирован в международную систему контроля над наркотиками. Ратифицированы три основные конвенции Организации Объединенных Наций в этой области, установлено полноценное сотрудничество с Международным комитетом ООН по наркотикам и преступности, а также Комиссией по наркотическим средствам.

Под эгидой ООН реализуется ряд значимых проектов, направленных на консолидацию сил государств региона в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Выработанные в последние годы меры придали динамизм в сфере выявления и пресечения международных наркотрафиков. Обеспечен высокий уровень совместной работы со спецслужбами СНГ и зарубежных стран, фундаментом которой стало взаимное доверие и деловое партнерство.

В истории органов КНБ имеются десятки реализованных многоходовых спецопераций, таких как «Тайфун», «Восточное сафари», «Караван», «Сафари тран-

зит», «Темир тор», «Транзит», «Торнадо», «Атлантика», «Каратал» и другие, в ходе которых изъято значительное количество героина, опия, кокаина.

Одним из этапов реформирования органов национальной безопасности явилась реорганизация в июне 1999 года Сил охраны государственной границы Вооруженных Сил РК в Пограничную службу КНБ и высшего пограничного командного училища в Военный институт КНБ.

Возвращение Пограничных войск в подчинение Комитета национальной безопасности было обусловлено, прежде всего, требованием складывающейся обстановки, общностью выполняемых задач по обеспечению национальной безопасности страны в современных условиях. С самого начала деятельности Пограничной службы в составе Комитета национальной безопасности были приняты практические шаги к комплексному использованию сил и средств пограничников в решении поставленных перед КНБ задач, в первую очередь по борьбе экономической контрабандой и незаконной миграцией.

На укрепление государственной границы Казахстана по всему ее периметру направлена разработанная Комитетом и утвержденная Указом Президента страны Программа формирования и обустройства госграницы. Пограничная служба принимает активное участие в совместных оперативно-профилактических мероприятиях «Единство», «Канал», «Нелегал» и других. Ежегодно реализуются совместные операции приграничных территориальных органов России, Казахстана и Азербайджана по борьбе с браконьерством в акватории Каспийского моря.

Развитие ситуации в сфере военной безопасности потребовало усиления контрразведывательного обеспечения Вооруженных Сил Республики Казахстан. Остро встал вопрос об ограждении военной структуры от разведывательных устремлений зарубежных разведок, оказании содействия военному командованию в обеспечении сохранности вооружения, их мобилизационной и боевой готовности.

> *21 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА В СВЕТЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ ПРЕЗИДЕНТОМ СТРАНЫ ИЗДАН УКАЗ «ОБ ОРГАНАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»*

В результате принимаемых совместно с правоохранительными органами мер ежегодно выявляются факты хищения оружия, боеприпасов и военного имущества, злоупотреблений служебным положением, утрат секретных материалов и документов, других правонарушений способных нанести непоправимый ущерб обороноспособности страны

Главным условием успешного решения стоящих перед органами национальной безопасности задач является воспитание профессионально подготовленных кадров. Закономерным результатом процесса формирования образовательной системы органов национальной безопасности явилось создание собственной системы образования и переподготовки кадров.

В мае 1999 года в соответствии с Указом Главы государства Институт КНБ был преобразован в Академию. Сегодня Академия КНБ является специальным, многопрофильным ведущим учебным заведением, научным и методическим центром в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих и оперативных сотрудников органов национальной безопасности.

Другим значимым центром подготовки является Пограничная Академия (ранее Военный институт). Это старейшее военно-учебное заведение на базе Высшего командного пограничного училища со славными боевыми традициями располагает значительной учебно-материальной базой по подготовке, переподготовке и повышению квалификации офицеров-пограничников.

Руководство КНБ и кадровый аппарат значительные усилия направляют на воспитание у работников органов национальной безопасности казахстанского патриотизма и глубокого чувства служебно-воинского долга, сплочение коллективов на основе интернационализма, соблюдение высоких морально-нравственных принципов и привитие сотрудникам необходимых деловых и личностных качеств. Немалую роль в этом сыграл принятый 23 мая 1997 года Указ Президента РК «О символах и ведомственных наградах органов национальной безопасности Республики Казахстан», который утвердил символику Комитета — флаг, эмблема и знаки отличия.

ВЫСОКУЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ В БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПОКАЗАЛА ВПЕРВЫЕ РАЗРАБОТАННАЯ И ОСУЩЕСТВЛЕННАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ОПЕРАЦИЯ «БАРЬЕР»

Не менее важным направлением совершенствования оперативно-служебной деятельности спецслужбы любого государства является создание целостной системы научно-технического обеспечения. Отдельными спецслужбами СНГ неоднократно выражалась заинтересованность в расширении практического сотрудничества в области НТО, в том числе приобретение специальных технических средств, разработанных КНБ.

Сегодня Комитет национальной безопасности осуществляет конструктивное сотрудничество в двустороннем и многостороннем формате с более чем 30 спецслужбами иностранных государств, основанных на принципах взаимного доверия и партнерства в интересах как национальной, так и международной безопасности. Деятельность Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ (СОРБ) стала в этой системе мер эффективным инструментом координации деятельности органов безопасности и спецслужб государств Содружества.

На всех этапах развития органов национальной безопасности подразделения военно-технического обеспечения создавали условия по должному функционированию органов КНБ. В сжатые сроки в соответствии с Указом Президента РК от 14 сентября 1995 года «О столице Республики Казахстан» была осуществлена передислокация центрального аппарата Комитета и его подразделений в новую столицу Казахстана — Астану, известную сегодня всему миру.

Значительное место в работе Комитета занимают вопросы, связанные с архивной деятельностью. Ведь без прошлого, как гласит древняя мудрость, нет настоящего и будущего. Каждый период, прожитый страной, это лишь звено в общей цепи истории. И нужно постоянно, как отмечал Глава нашего государства Нурсултан Назарбаев, уделять внимание охране, приумножению и широкому использованию духовного, исторического и культурного наследия народов Казахстана.

В рамках заключенных со спецслужбами стран СНГ соглашений о сотрудничестве осуществляется обмен хранящейся в архивах информации. Так, Специальным государственным архивом (СГА) КНБ РК в период с 2000 по 2010 годы была осуществлена работа по предоставлению спецслужбам стран СНГ списков лиц, подвергшихся политическим репрессиям в 1920-1950-х годах на территории Казахстана. В частности, были переданы списки в отношении граждан молдавской, украинской, белорусской, азербайджанской, грузинской, армянской и узбекской национальностей.

ПРЕДОТВРАЩЕН НЕЗАКОННЫЙ ТРАНЗИТ ИЗ БОЛГАРИИ В АФГАНИСТАН КРУПНЫХ ПАРТИЙ БОЕПРИПАСОВ ЧЕРЕЗ АЭРОПОРТ ГОРОДА АЛМАТЫ

Кроме того, украинской стороне в период с 2005 по 2010 годы были переданы списки на 15 099 лиц украинской национальности отбывавших наказание в бывшем спецлагере МВД «Спецлаг». ФСБ Российской Федерации для использования в издании сборника документов о советской партийной номенклатуре 30-х годов (2001г.) и сборника НИПЦ «Мемориал» (2002г.) подготовлены и направлены сведения в отношении всех репрессированных в период массовых политических репрессий в Казахстане. В самой республике в 1920-1950-х годах судебными и несудебными органами необоснованно осуждено 98 424 человека, из них 20% приговорены к высшей мере наказания. За последнее десятилетие совместно с органами прокуратуры и судов пересмотрено более 20 тысяч архивных уголовных дел на предмет реабилитации проходящих по ним лиц.

На официальный сайт КНБ регулярно поступают заявления и обращения граждан дальнего и ближнего зарубежья с просьбами о предоставлении той или иной информации социально-правового характера.

Основные приоритеты и организационно-управленческие меры по дальнейшему преобразованию и улучшению системы кадрового обеспечения подразделений и органов КНБ заложены в новой Концепции кадровой политики органов национальной безопасности на 2011-2014 годы.

Важной вехой в развитии системы органов национальной безопасности стало принятие 13 февраля 2012 года двух Законов РК «О специальных государственных органах Республики Казахстан» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам специальных государственных органов Республики Казахстан».Данные законы направлены на разграничение специальных государственных органов, куда входят Комитет национальной безопасности, Служба охраны Президента и Служба внешней разведки «Сырбар», с учетом специфики их деятельности, от иных государственных и, в первую очередь, от правоохранительных органов.

Переведение военнослужащих спецорганов в категорию специальных государственных служащих — мировая практика. Новая модель спецслужбы позволит повысить качество кадрового состава и эффективность менеджмента в контексте стоящих задач по построению профессиональных национальных спецслужб, способных действенно решать задачи по обеспечению безопасности страны.