К ВОПРОСУ ОБ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В РК

КЕРЕЕВ А.А.

УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ, ВЕДУЩИЙ НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК НИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ И КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗГЮУ
К.Ю.Н., ПРОФЕССОР

Вопросы совершенствования механизма имплементации норм международного права в национальной правовой системе является весьма актуальной для Республики Казахстан. Это обусловливается мировыми процессами глобализации, экономической и культурной интеграции, сопровождающимися повышением роли международного права, регламентирующего сегодня те отношения, которые еще вчера относились исключительно к вопросам внутригосударственного регулирования.

Чтобы привлечь из-за рубежа капитал, технологии, специалистов и ученых, предпринимателей и туристов, чтобы вступить в престижные международные организации и не создавать оснований для дискриминации своих граждан за рубежом, государству необходимо обеспечивать эффективное выполнение своих международных обязательств не только в международной, но и во внутренней сфере.

Наличие эффективного механизма имплементации международного права в национальной правовой системе обеспечило бы гражданам лучшую защиту их прав и свобод, гарантированных им международным правом. В то же время, эффективный имплементационный механизм облегчил бы деятельность государственных органов власти по своевременной разработке и принятию национальных правовых актов во исполнение международных обязательств государства. Все это, в свою очередь, существенно снизило бы риск международно-правовой ответственности государства за несвоевременное и недолжное выполнение этих обязательств.

Наконец, эффективный механизм имплементации международного права позволил бы избежать коллизий международного и национального права и обеспечил бы сбалансированное взаимодействие ветвей государственной власти в области международного правотворчества.

Слово «имплементация», было заимствовано из английского языка, в котором широко употребляемое в зарубежной юридической литературе и документах существительное «implementation», производное от глагола «implement», означает «осуществление», «выполнение». В свою очередь, английский глагол «implement» происходит от латинского глагола «implere», который среди прочих имеет значения: «выполнять», «исполнять» (leges, promissum — законы, обещание), «оправдывать», «осуществлять» (spem — надежду, ожидание, чаяние).

Таким образом, термин «имплементация международного права» означает практическое осуществление, реализацию нормативных предписаний международного права. Как представляется, данное определение теоретизировано в наименьшей степени и наиболее близко отражает этимологию слова «implementation».

Имплементация международного права государством на своей территории и в отношении лиц, находящихся под его юрисдикцией (т. е. на внутригосударственном уровне), является национальной.

Основу национального механизма имплементации международного права составляет национальная система нормативного обеспечения. Данная система включает в себя, во-первых, нормативно-правовые акты общего характера о соотношении международного и внутригосударственного права, о порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров, об осуществлении правотворческой деятельности, компетенции государственных органов в области имплементации и, во-вторых, национальные правовые акты, принимаемые в целях обеспечения реализации международных обязательств по конкретным международным договорам (имплементационные правовые акты).

Помимо этого, важными элементами национального механизма имплементации международного права являются система государственных органов, уполномоченных на реализацию международно-правовых обязательств, и национальная правоприменительная практика.

Следует сказать, что существующий имплементационный механизм в Республике Казахстан, как и в других странах постсоветского пространства, еще недостаточно совершенен. Однако, несмотря на это, имеются основания ожидать, что в будущем эти недостатки будут устранены. Об этом свидетельствует ориентация казахстанского законодателя на международное право. Положения действующего законодательства Республики Казахстан допускают прямое действие самоисполнимых соглашений во внутригосударственной сфере.

Конституцией закреплен приоритет как общепризнанных принципов международного права, так и ратифицированных международных договоров.

Государство достаточно внимательно относится к своим международно-правовым обязательствам. Заключению каждого международного соглашения предшествует тщательная правовая экспертиза.

Приоритет международного договора перед национальным законом установлен в нашей правовой системе. Ратифицированный международный договор превалирует перед национальными законами с момента опубликования при условии, что договор применяется партнером по договору. Договору в большинстве случаев должно быть дано предпочтение в процессе правоприменения. Если договор конкурирует с положением позднее принятого закона, то применению подлежит договор. В случае же коллизии договора с ранее принятой нормой национального права применяется последняя, при условии невозможности такого ее толкования, которое бы провоцировало коллизию.

Целый ряд государств закрепили приоритет норм пактов и конвенций, к которым они присоединились, перед национальным законодательством. В некоторых государствах признавался приоритет общепризнанных принципов международного права перед их национальной правовой системой.

Повышению в республике авторитета международного права способствует также его преподавание в вузах страны.

Для успешного реформирования имеющегося механизма имплементации международного права еще необходимо проделать значительную работу, которая должна коснуться едва ли не всех отраслей национального права. Для того чтобы «подключить» международное право к правовой системе Республики Казахстан, понадобятся усилия не только юристов-международников. Как представляется, особенно ценным был бы также вклад специалистов по конституционному праву, гражданскому, хозяйственному и уголовному праву и процессу, а также административному и финансовому праву.

Созданному на базе Казахского гуманитарно-юридического университета Дипломатическому клубу можно, на мой взгляд, предложить рассмотрение следующих процедур, которые осуществляют государства :

- предварительная проверка, особенно со стороны конституционных судов, конституционности положений договора с тем, чтобы в случае возникновения коллизий между договором и положениями конституции, в конституцию можно было бы внести поправки до принятия международного обязательства (Франция, Венгрия, Италия, Болгария, Испания, Румыния);
- включение в конкретные законодательные акты положения, предусматривающего, что эти акты будут лишь использоваться в том случае, если они не будут противоречить регулирующим этот же самый вопрос или вопросы международным конвенциям, участниками которых является соответствующее государство (Румыния, Чехословакия, Албания);
- толкование актов административными органами и особенно судами таким образом, чтобы они согласовывались с положениями договора, что является свидетельством решимости государства уважать международные обязательства и обеспечить почетное место для этих обязательств во внутренней правовой системе.
- государства оставляют за собой прерогативу определять объем трансформируемого обычного международного права. Именно внутреннее право определяет статус международных норм во внутригосударственной сфере;
- страны континентальной правовой системы признают приоритет обычного международного права перед национальным законом. Общепризнанные нормы международного права признаются универсальным ориентиром, неким идеологическим маяком для развития национальных правовых систем. Поэтому государства признают особый статус обычных норм.

Правопорядки англосаксонской правовой системы подчиняют обычное международное право внутреннему праву;

Общепринятым является принцип толкования национальных норм в соответствии с международным правом. Интерпретация законов, демонстрирующая дружественное отношение к международному праву, заключается в презумпции, что законодатель не имеет намерения нарушать международные обязательства; во избежание возможных коллизий между международным и внутренним правом обычно в первую очередь прибегают к интерпретации норм позволяющей решить противоречие в пользу международного права.

Рассмотрение этих вопросов в рамках Дипломатического клуба КазГЮУ привлечет к его деятельности внимание юристов-международников, дипломатов, консулов и всех лиц, заинтересованных в повышении авторитета Казахстана как правового государства в мировом сообществе.

Аннотация

В современной юридической науке реализацию международных договоров часто связывают с термином «имплементация» (от англ. implementation - осуществление, проведение в жизнь, выполнение, реализация). Этот термин прочно укоренился в доктрине международного права, как в отечественной, так и зарубежной, а также в практике государств. Концепция имплементации является одной из наиболее распространенных теорий права, опосредующей комплекс мероприятий, направленных на признание юридической силы и организационное обеспечение осуществления международных правовых норм внутри государства. Имплементация является важнейшей составляющей эффективности действия международного и внутригосударственного права.