ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО[1]

А. Ж. ШПЕКБАЕВ,
Заведующий Отделом правоохранительной системы
Администрации Президента РК

В приветственном слове отмечается необходимость проведения модернизации правоохранительных органов конечной целью которой является построение современной правоохранительной системы, отвечающей международным стандартам и ожиданиям общества. Раскрываются приоритетные направления обновления основных отраслей национального законодательства, реформирования деятельности подразделений полиции, внедрения инновационных технологий, а также повышения кадрового потенциала силовых структур.

Ключевые слова: модернизация, реформа, законодательство, правоохранительные органы, полиция, критерии оценки, аттестация сотрудников, подготовка сотрудников.

УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ!

Прежде всего, я хотел бы поприветствовать наших зарубежных гостей, ученых, депутатов Парламента, представителей государственных и общественных институтов, выразивших желание принять участие в конференции.

В своем историческом Послании «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Президент страны ясно и понятно определил место и роль правоохранительной системы.

Подвел итоги пройденного за годы Независимости пути.

За этот исторически короткий промежуток времени мы создали устойчивую систему правоохранительных органов и существенно трансформировали правовое поле, в рамках которого они функционируют.

Причем, эти элементы совершенствовались в зависимости от изменений внешних и внутренних угроз.

Это позволяло обеспечивать общественную безопасность и правопорядок, сохраняя покой наших граждан.

Но как показало время, темпы модернизации правоохранительной системы существенно отстали от динамики реформирования социально-экономической сферы. Негативные последствия этого диссонанса и пути решения имеющихся проблем Глава государства предельно четко отметил в своем Послании 2010 года, закрепив их в известном Указе (от 17 августа 2010 года №1039).

Конечная цель предложенных им инициатив — построение современной правоохранительной системы, отвечающей международным стандартам и ожиданиям общества, обеспечивающей высокий уровень защиты конституционных прав граждан.

Главный критерий оценки деятельности органов уголовного преследования — уровень доверия населения.

В рамках реализации Указа приняты 19 законов, оптимизированы структуры и штатная численность правоохранительных органов, разграничены их функции.

Осуществлены структурные преобразования. Создана служба пробации (1200 сотрудников).

Органы внутренних дел освобождены от несвойственных функций. Апробирована идея объединения функций дорожной и патрульной полиции (Павлодарская и Жамбылская области).

Гуманизировано уголовное законодательство, что позволило сократить тюремное население страны на 15 тыс. чел.

Проведена демилитаризация правоохранительных структур — этот вопрос не решался с 2003 года.

Спецназ на учениях

© А. Ж. Шпекбаев, 2013

[1] Приветственное слово участникам международной научно-практической конференции «Модернизация правоохранительных органов Казахстана: ключевые проблемы и решения» (Астана, КазГЮУ, 17 мая 2013 г.).

Торжественное построение

Создана инновационная система учета и регистрации преступлений.

Разработан главный внутренний критерий оценки правоохранительной деятельности — новая формула раскрываемости преступлений, исключающая мотивацию к их укрытию, сопряженному с нарушением прав граждан.

Решение этих двух ключевых задач поставило точку в многолетнем поиске путей получения полной и достоверной информации о преступности (число ежесуточно регистрируемых преступлений возросло с 250-350 в 2010 году до 1100-1300 в текущем году). Создаются специализированные ЦОНы по выдаче водительских удостоверений, государственных номеров и регистрации автотранспортных средств. Эта мера направлена на повышение качества оказания государственных услуг и на снижение коррупционных контактов с чиновниками, ведающими разрешительными функциями.

Особое внимание уделяется кадровому потенциалу, поскольку эффективность и имидж правоохранительных органов определяют не полномочия, а живые люди. Это не только повышение денежного довольствия и социальной защиты.

Это постоянный поиск путей отбора лучших и освобождения от случайных и подверженных коррупционным проявлениям сотрудников.

Одним из них является внеочередная аттестация сотрудников правоохранительных органов, которую провели в прошлом году. Итоги этой работы известны. На треть обновился высший руководящий состав, на четверть — руководители среднего звена.

Аттестация выявила системные недостатки в кадровой работе и способствовала формированию новых механизмов по их устранению.Одним из них является улучшение социальной защиты и денежного довольствия сотрудников (доплаты за звание приравнены к воинским выплатам).

В целом же за последние три года финансирование правоохранительных структур увеличено в два раза.

Приняты дополнительные меры по поддержке бизнеса — в Генеральной прокуратуре создано подразделение по защите предпринимательства в гражданской и уголовно-правовой сферах.

Как видите, сделано немало. Но это лишь основа более глобальных преобразований. Поэтому Глава государства поручил разработку Программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы на период до 2020 года.

Каковы приоритетные направления очередного этапа реформирования? Прежде всего, сегодня мы стоим на пороге кардинального обновления целого спектра отраслей национального законодательства.

До конца т. г. в Парламент будут внесены проекты 4 новых Кодексов: Уголовно-процессуального, Уголовного, уголовно-исполнительного и об административных правонарушениях.

Принятие этих ключевых законодательных актов существенно изменит всю правовую систему и прежде всего — уголовную политику государства. Этой колоссальной работе предшествовало всестороннее изучение лучшей мировой практики строительства и совершенствования правовых систем.

Успешная реализация любых начинаний зависит от качества персонала. Поэтому особое внимание уделено повышению кадрового потенциала.

Первый шаг на этом пути — создание Комиссии при Президенте по вопросам кадровой политики в правоохранительных органах. В мае состоялось первое заседание Комиссии.

Следующий — принятие Концепции кадровой политики и формирование Президентского резерва руководства правоохрани-

тельных органов. Проекты соответствующих Указов уже находятся в Администрации Президента.

Необходимо предложить принципиально новый формат взаимодействия с институтами гражданского общества и создать дополнительные стимулы для вовлечения населения в профилактику правонарушений и обеспечение общественной безопасности.

Одной из мер в этом направлении является формирование системы внешней оценки правоохранительной деятельности.

Нам предстоит переформатировать ведомственное образование МВД и АБЭКП по лучшим мировым стандартам, предусмотрев прием на учебу граждан, имеющих высшее образование и навыки работы по полученной специальности.

Необходимо повысить научное, аналитическое и прогностическое обеспечение правоохранительной деятельности. В этих целях прорабатывается вопрос о создании при Генеральной прокуратуре межведомственного научно-исследовательского института изучения проблем общественной безопасности и правопорядка.

Будет существенно реформирована деятельность подразделений дорожной полиции. Веление времени требует выработки современных механизмов управления внутренними миграционными процессами.

В своем декабрьском Послании Глава государства отметил, что коррупция — не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности.

Поэтому необходимы современные подходы противодействия этому негативному общественному явлению. Прежде всего, речь идет о формировании нового правового поля. И эта работа сейчас активно ведется Агентством финансовой полиции с депутатами Парламента.

Отдельные разделы Программы посвящены совершенствованию уголовно-исполнительной системы и дальнейшему снижению тюремного населения, развитию институтов экспертной деятельности, повышению эффективности исполнения судебных решений, внедрению инновационных технологий и автоматизации предоставления государственных услуг.

Учения оперативных служб

Машины дорожной полиции

Это лишь общие наброски планируемых мероприятий, которые мы надеемся существенно подкрепить новыми идеями участников нашей конференции.

В завершение хочу пожелать вам плодотворной работы и творческих успехов.

Благодарю за внимание.

А. Ж. Шпекбаев: Бастапқы сөз.

Бастапқы сөзде түпкі мақсаты халықаралық стандарттар мен қоғамның үміттеріне сәйкес келетін қазіргі заманғы құқық қорғау жүйесін құру болып табылатын құқық қорғау органдарын жаңғыртуды өткізу қажеттілігі атап көрсетіледі. Ұлттық заңнаманың негізгі салаларын жаңартудың, полиция бөлімшелерінің қызметін реформалаудың, инновациялық технологияларды енгізудің, сондай-ақ әлеуетті құрылымдардың кадрлық әлеуетін арттырудың басым бағыттары ашып көрсетілген.

Түйінді сөздер: жаңғырту, реформа, заңнама, құқық қорғау органдары, полиция, бағалау өлшемдері, қызметкерлердің аттестациясы, қызметкерлерді даярлау.

A. Shpekbayev: Welcome speech.

There was noted the need to modernize the law enforcement bodies of the ultimate goal of which is to build a modern law enforcement system, which meets the international standards and the expectations of the society in his welcome speech. Disclosed priority areas for renewal of basic industries of the national legislation, reform of the police departments, the introduction of innovative technologies, and enhance human resources capacity of the power structures.

Keywords: modernization, reform, legislation, law enforcement, police, evaluation criteria, certification of employees, training employees.